

连云港经济技术开发区国民经济和社会发展
第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标

连云港经济技术开发区管委会

二〇二一年九月

前 言

“十四五”时期，是开发区高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在圆满实现决战决胜高水平全面建成小康社会的基础上，昂首阔步迈向第二个百年奋斗目标的第一个五年，也是开发区奋力推进“高质发展、后发先至”的关键五年。为持续推动全区经济社会高质量发展，按照市委、市政府决策部署，对接《连云港市国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标》相关安排，结合发展实际，特编制本规划。主要阐明“十四五”时期连云港经济技术开发区的发展思路、发展目标、主要任务和重大政策措施，是全区经济与发展的指导性文件和共同奋斗的行动纲领。

本规划的基准年为 2020 年，规划期为 2021-2025 年。

目 录

第一章 现实基础与发展环境	6
第一节 “十三五”发展回顾	6
第二节 “十四五”发展形势	12
第二章 总体要求与奋斗目标	16
第一节 指导思想	16
第二节 2035年远景目标	18
第三节 “十四五”发展目标.....	19
第三章 构筑产业集群新高地，全力推动经济发展大跨越	23
第一节 全力提升新医药产业	23
第二节 加快壮大新材料产业	27
第三节 积极培育新业态产业	31
第四节 聚力发展高端装备制造业	36
第五节 夯实产业发展根基	39
第四章 构筑创新发展新优势，倾力构建创新生态新体系	42
第一节 打造创新人才高地	42
第二节 不断提高创新能力	45
第三节 优化创新创业生态	47
第五章 构筑数字化应用新能力，全面建设数字开发区	50
第一节 加快发展数字经济	50

第二节 积极打造数字社会	51
第三节 努力建设数字开发区	52
第四节 加快建设数字基础设施	54
第六章 构筑全域自贸新格局，努力实现改革开放大突破	55
第一节 深层次抓好改革	55
第二节 全面提高开放水平	57
第三节 加强区域合作共赢	60
第七章 构筑产城融合新模式，着力打造新港城市中心	64
第一节 优化空间布局	64
第二节 做精园区功能	66
第三节 做强园区管理	66
第四节 提升园区品质	68
第五节 改善生态环境	69
第八章 夯实群众幸福之基，不断增进社会民生福祉	73
第一节 加快发展卫生健康事业	73
第二节 推进教育均衡优质发展	74
第三节 提升民生保障水平	77
第九章 优化社会治理体系，积极构建和谐共融开发区	81
第一节 加强法治开发区建设	81
第二节 完善社会治理体系	82
第三节 加强精神文明建设	84
第十章 构筑安全稳定新屏障，努力建设平安开发区	87

第一节 筑牢安全生产基础	87
第二节 提高公共安全保障能力	88
第三节 强化应急管理体系建设	89
第十一章 突出管理保障，切实确保规划落到实处	91
第一节 加强党建保障	91
第二节 完善组织保障	91
第三节 夯实要素保障	92

第一章 现实基础与发展环境

第一节 “十三五”发展回顾

“十三五”以来，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党中央和省委省政府、市委市政府各项决策部署，牢固树立新发展理念，积极应对宏观环境的复杂变化和新冠疫情的不利影响等，紧紧围绕“高质量发展，后发先至”主题主线，牢牢把握“新型科技园区”建设总方向，以提高发展质量和效益为中心，以供给侧结构性改革为主线，开拓进取，真抓实干，不断优化提升功能载体，加快集聚现代产业，着力增强创新能力，全区经济社会持续健康发展，基本实现了“十三五”规划设定的各项目标任务。

经济规模稳步扩大。2020年，全区地区生产总值达到357.1亿元，人均地区生产总值达到413310元；规模以上工业总产值736.7亿元，年均增长9.4%；一般公共预算收入42.6亿元；累计完成重点产业项目投资462.4亿元。在全国国家级经开区及全省省级以上开发区综合考评中稳居第一方阵。

主导产业加快集聚。坚持发展新医药、新材料、新能源和高端装备制造为主导的“三新一高”产业。2020年，“三新一高”产业实现产值578.5亿元，占全部产值的78.5%，较“十二五”末提高15.8个百分点。新医药产业优势突显，

医药产值占全部产值的比重达 60%，连续两年获评五星级国家新型工业化产业示范基地，成为我区最具特色和影响力的支柱产业。新材料产业不断壮大，中复神鹰、杜钟氨纶、奥神新材料等企业加快发展，慧智 OLED 新材料、高驰覆铜板等 5G 新材料布局建设，成为我区最具潜力和发展空间的新增长极。新能源产业稳步推进，中复连众、国电联合动力等企业不断壮大，LNG 相关产业抢抓布局。高端装备制造产业加快发展，启创铝制品、北方变速器、前沿重工等汽车零部件企业，以及东方集装箱等物流装备企业稳步发展。

改革开放纵深推进。深化“放管服”改革，发挥商事制度改革等成为全国样本作用，完成工商登记全程电子化、个体工商户最简化登记、城市网格化综合管理体制等工作。全面启动中国（江苏）自由贸易试验区连云港片区开发区区块建设，加快制度创新和成果引用；综合保税区通过国家验收，利用跨境电商零售进口试点城市获批机会，积极对接韩国等亚洲国家，全面开展保税进口等业务。加强与陇海线及“一带一路”沿线国家和地区经济合作，“一带一路”供应链基地（连云港）项目开工建设；高标准举办中国（连云港）国际医药技术大会，构筑面向全球医药产业发展的人才交流、技术合作和项目对接高端平台。“十三五”期间，累计完成进出口额 143 亿美元；实际利用外资 7.3 亿美元；设立境外机构 22 家，中方协议投资额 8.4 亿美元。

创新驱动成效明显。高新技术产业产值占全区工业产值比重达 77.3%，研发支出占地区生产总值比重达 7.1%，战略性新兴产业和新业态加速发展。创新载体加快发展，创建省级以上科研平台 28 个，“中华药港”建设全面铺开，国家级碳纤维复合材料公共服务平台建成运营，省原创化学药创新中心建成投入运行，国家重大科技项目“高效低碳燃气轮机试验装置”正式开工建设，省级高性能纤维检验中心是全国唯一具备三大高性能纤维全项目检测能力的法定检验机构。创新人才加快集聚，国家重大人才工程入选者 22 人，省“双创计划”团队 4 个、省“双创计划”人才 54 人。重点领域和主导产业核心技术取得突破，恒瑞、豪森、康缘等连续多年位居中国医药企业创新力排行前列，获批上市 1 类新药 6 个（品规），获批数量领跑全国；获批国家知识产权示范园区，高价值专利培育示范中心区域获批数全省第一，专利授权年均增长 30%以上，获中国专利金奖 4 项，拥有国家驰名商标 7 项。

产城融合加速拓展。以创建国家卫生城市、文明城市为抓手，投入 28 亿元，全力推进城乡建设。新改建道路 93 公里，新增污水管线 58 公里、供水供电管线 160 公里，深入开展猴嘴棚户区改造，完成旧城改造 51.7 万平方米，全区交通、能源、水利、市政、信息等基础设施网络和教育、卫生等公共服务设施条件明显改善。园区品质提档升级，新海

连大厦、创智大厦、工业展览中心、工业邻里中心等建成投用，华杰学校创成省三星级高中，自贸试验区医院、国际双语学校如期办学，恒大特色街区、商业综合体等项目全面启动。生态环境持续改善，严格落实“三线一单”生态保护控制要求，建成全市首家国家级生态园区。加强固危废规范化管理，全区产废企业和经营单位规范化管理抽查合格率达92.08%，危废处置率达100%，配套设施日臻完善，海绵城市、智慧园区等工作迅速推进。

民生福祉全面提升。全面实施乡村振兴战略，统筹推进农民居住条件改善、农村人居环境整治，城乡面貌不断刷新；全区农民人均纯收入达到2.9万元，317户贫困户680人实现全部脱贫，脱贫率达100%。城乡居民基本养老保险覆盖率达99%，自来水入户率达100%，污水管网覆盖率达90%。扎实推进全国文明城市创建工作，以满分成绩连续打赢全市模拟国测、正式国测、年度省测“三场决胜仗”。网格化社会治理不断拓展，基层社会治理进一步规范，立体化多维度园区防控体系日益完善。安全生产专项整治深入开展，安全生产形势总体平稳，持续排查解决突出民生问题，人民群众获得感、幸福感和安全感逐步提升。

“十三五”以来，开发区在国民经济和社会发展方面不断有新的突破，但是放在全国的国家级开发区坐标系上去衡量，放在省内的标杆区域上去对照，放在连云港发展新阶段

性特征中去分析，一些不容忽视的问题和差距还依然存在：

一是产业规模及竞争优势尚不显著。开发区总体经济规模仍不大，除新医药外，缺乏引领性强的龙头企业，规模以上企业个数偏少。新医药企业集聚数量仍然有待提升，产业细分门类仍不够健全；新材料、新业态、高端装备制造等企业之间关联度较小，尚未形成较为完整的产业链条，规模经济有待提升。

二是科技创新发展驱动力仍不足。目前全区研发外向度较高，本地研发支撑能力不足，大部分企业、高校、科研院所等创新主体能力处于中低端，产业前沿技术创新企及不多，新兴产业培育周期较长，科技创新还没有成为主导引擎。

三是对外开放吸引力还不够强。开放水平还要提升，开放平台对产业支撑作用没有得到充分发挥，经济外向度低、“三外”经济总量偏小；高精尖产业人才、高层次创新创业人才、高技能人才等比较匮乏，面向国际的商务、金融、法律、国际贸易等复合型人才尚不充足。

四是产城融合水平有待提升。区域功能配套仍需进一步优化，优质教育、医疗、公共交通等公共服务和产品供给与人们的新期盼还有较大差距；与产业发展匹配的生产性服务业集群、与人才集聚匹配的创新创业生态系统等还没有完全建立；文化产业基础较为薄弱，新增文化产业项目少；各种新问题、新变化对社会治理提出更高要求，社会治理体系和能力亟需完善与加强。

表 1：开发区“十三五”规划主要发展指标完成情况

类别	序号	指标	“十三五” 预期目标	实际完成 情况	指标 属性
科技 创新	1	高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重(%)	68	77.3	预期性
	2	万人发明专利拥有量(件)	75	120	预期性
	3	研发经费支出占地区生产总值比重(%)	5	7.16	预期性
	4	大中型工业企业研发机构覆盖率(%)	100	100	预期性
	5	高新技术企业数(家)	60	74	预期性
	6	领军人才数(个)	230	240	预期性
	7	高技能人才数(个)	2600	3620	预期性
经济 发展	8	地区生产总值年均增长(%)	11	8.3	预期性
	9	公共财政预算收入年均增长(%)	10	1.5	预期性
	10	规模以上工业总产值年均增长(%)	15	9.4	预期性
	11	服务业增加值比重(%)	30	19.6	预期性
	12	固定资产投资年均增长(%)	18	6.0	预期性
	13	工业投资年均增长(%)	17	3.2	预期性
	14	规模以上工业企业数(家)	200	117	预期性
质量 效益	15	主导产业产值占规模以上工业总产值比重(%)	70	78.5	预期性
	16	产值 100 亿元以上企业数(家)	4	2	预期性
	17	期末上市和挂牌公司数(家)	20	21	预期性
开放 水平	18	累计实际利用外资(亿美元)	15	7.3	预期性
	19	进出口总额年均增长(%)	5	-	预期性
	20	企业境外投资额(亿美元)	10	8.5	预期性
生态 文明	21	单位地区生产总值综合能耗下降(%)	市下达目 标	完成	约束性
	22	单位工业增加值用水量降低(%)	市下达目 标	完成	约束性
	23	主要污染物排放总量减少(%)	市下达目 标	完成	约束性
	24	工业污水集中处理率(%)	100	100	约束性
社会 民生	25	城乡基本社会保险覆盖率(%)	90	99	约束性
	26	城镇登记失业率(%)	<4%	<4%	约束性

第二节 “十四五”发展形势

“十四五”时期是国际国内环境复杂多变、不确定性和困难增大的跌宕起伏期，也是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期。总体来看，我区面临着机遇与挑战并存，且都有新的发展变化。

从国际形势来看，世界正处于百年未有之大变局，新一轮科技产业革命方兴未艾，世界经济产业结构和竞争格局面临重构，我国在世界发展格局中的话语权、影响力等逐渐提高。但同时，以美国为首的西方发达国家对中国和平崛起的战略排斥与围堵有所升级，“逆全球化”倾向以及新冠肺炎疫情蔓延加剧世界经济衰退风险，全球投资贸易规则面临深刻变化，产业链供应链循环受阻，国际贸易投资萎缩，我国制造业面临全球产业链“脱钩”、“断裂”风险加大。

从国内形势来看，我国进入了一个新发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，发展韧性强劲，社会大局稳定，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局是今后一个时期我国经济现代化的路径选择。特别是在党中央坚强领导下，新冠疫情防控取得重大战略成果，各项工作已转向高质量发展阶段，发展方式转向质量效率型，发展动力转向创新驱动，生产过程走向数字化、网络化和智能化等，为进一步提升产业发展水平奠定了坚实基础。但同时，经济社会发展

不平衡不充分矛盾仍然突出，创新能力不适应高质量发展要求，生态环保任重道远，发展环境复杂严峻。

从省内形势来看，江苏把高质量发展作为全省发展的主旋律，并已成为我国发展基础最好、创新能力最强、开放程度最高的地区之一。不断加快“智能+制造业”融合发展步伐，全面对接“一带一路”倡议、长三角区域一体化发展，大力实施沿海高质量发展、沿江产业向沿海转移等重大决策部署，为开发区发展带来多重发展机遇。但同时，苏南与苏北区域发展不平衡问题依然突出，且差距有不断拉大趋势，而“争当表率、争做示范、走在前列”新的历史使命为全区后发先至提出了更高要求。

从市内形势来看，面对世情、国情和省情的深刻变化，全市经济处于产业向中高端攀升的关键转型期，正迈入快速发展轨道；随着“十四五”时期连云港国家级战略多重叠加优势日益凸显，重大工业、服务业项目落地投产，重大高铁线路建成通车，更加全面的改革开放已迈入加速突破期。但同时，面对国际经济技术竞争加剧、区域一体化深入推进以及人口老龄化，新一轮的技术、产业、人才争夺加剧。此外，中等收入群体规模不断扩大，人民对美好生活的需要日益增强，必须更好地顺应新时代新要求、呼应人民群众新关切，切实提升民众获得感和幸福感。

从全区阶段性特征来看，开发区迈入“四个关键发展阶

段”：一是**现代化经济体系构建、核心竞争力形成的关键阶段**。产业发展的主体是企业、机制是市场选择。经过多年来的“大浪淘沙”，开发区具有带动力的主导产业、具有潜力的新兴产业、具有竞争优势的现代服务业等领域逐步明朗，“十四五”是全面构建开发区现代产业体系的关键阶段，将决定未来产业核心竞争力的基础和来源。二是**发展动力加速转换，改革创新不断提速的关键阶段**。“十四五”时期，开发区作为全市工业经济主阵地，连云港自贸试验区的主版块，要继续保持自身的产业首位度，就必须从中低端要素驱动转向人才为核心的中高端要素驱动，要把创新放在现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为发展的战略支撑。同时必须加速改革攻坚，进一步提升政府效能，打造与国际接轨的一流营商环境。三是**对外开放全面提速，区域合作共建共享的关键阶段**。面对“三区叠加”最佳机遇和市委“四个高于”要求，“十四五”时期，作为全市对外开放主窗口的开发区必须全面突破开放层次，提升区域合作水平，切实为全区经济社会高质量发展提供不竭动力。四是**产城融合深化，民生品质提升的关键阶段**。经过“十三五”对基础设施和园区功能性项目的大力投入，人口集聚和生活服务区、生产性服务区、生态廊道与产业集聚区块的布局、功能进一步优化，自贸试验区与开发区整合后，“一轴六组团多节点”的产城融合发展框架建设将进入出形象、见成效的关

键阶段。

纵观当前及未来发展形势，我们面临的发展环境是机遇与挑战并存，但总体机遇依然大于挑战。特别是长三角区域一体化、自贸试验区建设以及中华药港等重大项目的深入实施，将为我区提升对外合作水平，提高经济发展质量，打造全球企业投资首选地和产业最佳发展地带来新一轮的重大机遇。因此，我们要立足变局，统筹全局，抓住机遇、筑牢底线，保持战略定力，办好自己的事，推动全区各项事业高质量发展再上新台阶。

第二章 总体要求与奋斗目标

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面把握新发展阶段的新特征新要求，主动融入和服务新发展格局，牢固树立和贯彻新发展理念，协调推进和落实四个全面战略布局，充分用好“一带一路”强支点建设、长三角区域一体化、江苏沿海地区高质量发展等多重机遇，牢牢抓住国家级开发区、综合保税区、自贸试验区“三区叠加”的发展优势，紧紧围绕市委“四个高于”要求和“新港城市中心”定位，继续紧扣“高质发展、后发先至”主题主线，突出“项目立区、产业强区、科技兴区、环境宜区”发展战略，在产业升级、创新发展、改革开放、产城融合等方面加快先行先试，主攻大项目，强推大产业，提升大环境，实现大突破，全力将开发区打造成为全市高质发展争当表率的引领区，创新开放争做示范的标杆区，产城融合走在前列的先行区。

坚持围绕中心，服务大局。提高政治站位，坚定不移贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，自觉服从和服务于党委政府中心工作和改革发展稳定大局，主动策应和对接“一带一路”建设、长三角区域一体化发展、国家东中西合作示范区和自贸试验区建设等国家重大战略，彰显开发区情

怀和政治价值。开发区是推动高质量发展的重要标杆、实现后发先至的重要示范，展示连云港高度的重要窗口，各项工作都要立足国际视野、坚持一流标准，展现开发区“高质发展，后发先至”的奋进与担当精神。

坚持人民至上，民生为本。深入落实以人民为中心的发展思想，把握新时代社会主要矛盾变化，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为全区高质发展的出发点和落脚点，紧紧围绕“七有”和“十个更”要求，着力补齐民生领域短板弱项，扎扎实实办好民生实事，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持产业为先、项目为王。切实发挥产业项目作为推动开发区高质量跨越式发展“压舱石”作用，牢固树立项目为王理念，每年滚动实施一批重大工业项目，在全市始终保持较高的产业投入强度和增长速度。聚焦“三新一高”等特色优势产业，用好用活重大平台载体，实现大聚集、大发展。突出企业主体，以项目建设“做强大企业、培育小巨人”，强调结果导向，注重出产品、出成果、出人才、出效益。

坚持聚力创新，扩大开放。坚持创新在全区现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为高质量发展的战略支撑，深入实施科教兴区、人才强区、创新驱动发展战略，紧抓基础研究和原始创新，重点实施一批关键核心技术攻关

工程，增强产业链供应链自主可控能力。积极探索构建更高水平开放型经济新体系，更大力度促进与国际市场规则和标准的深度对接，打造走向国际循环的重要通道和有力支点。

坚持深化改革，量力而行。坚持社会主义市场经济改革方向，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，增强改革系统性、整体性、协同性，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革。加强前瞻性思考和整体性推进，坚持目标导向和问题导向，聚焦突出矛盾和薄弱环节，整合资源、精准投向，集中攻坚克难，全力完成开发区承担的各项改革发展任务，坚决兜牢不发生系统性、区域性风险的底线。坚持实事求是，自觉遵循经济社会发展规律，科学确定发展目标，合理制定政策标准，正确引导社会预期。

第二节 2035年远景目标

落实党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，结合开发区实际，2035年连云港经济技术开发区经济社会发展的远景目标是：全区经济社会发展水平大幅跃升，地区生产总值迈上2000亿元新台阶，综合实力跻身国家级开发区第一梯队行列。高质量发展成为全市示范，主要创新指标走在全省前列，创新生态系统更加完善。建成先进制造业基地，实现产业基础高级化、产业链现代化。全面开放型经济体系基本建立，改革开放走在全省前列。人民生活水平实现新的大幅改善，中等收入群体成为主

体，城乡融合发展体制机制更加健全，基本公共服务均等化覆盖常住人口，教育现代化实现更高水平，社会文明程度达到新高度，人的全面发展充分展现。绿色生产生活方式广泛形成，生态环境根本好转，法治水平全面提升，治理体系和治理能力现代化基本实现，人民群众过上现代化的高品质生活，率先打造成为向国际展示连云港社会主义现代化强市的“最美窗口”。

第三节 “十四五”发展目标

按照 2035 年远景目标的阶段性部署安排，“十四五”时期，开发区紧紧围绕市委“四个高于”要求，推动“高质量发展、后发先至”迈上新台阶、进入新境界，力争在国家级开发区排名从目前的 28 位跻身前 20 强，在全省省级开发区排名从目前的 17 位跻身前 10 强。具体来看，到 2025 年：

经济发展再上新台阶。经济总体保持中高速增长，综合实力显著提升，全区实现地区生产总值 800 亿元，工业应税销售收入 1800 亿元，一般公共预算收入 90 亿元，累计完成重点产业项目投资 1500 亿元。

产业体系更加现代化。“三新一高”产业板块格局奠定，四大主导产业销售收入占比 80%以上，新增规上企业 300 家，产业基础高级化、产业链现代化深入推进，数字化、智能化、网络化、信息化发展水平显著提高，现代化的生产性服务业体系进一步完善。

创新驱动再攀新高峰。企业技术创新能力不断提升，人才创新活力得到激发，科技创新体制机制日益完善，高层次创新创业人才达到 300 人（受到省级人才政策支持），R&D 经费占 GDP 比重达到 8% 以上；新增高新技术企业数 100 家，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达到 80% 以上。

对外开放再现新突破。以连云港自贸试验区开发区建设为重点，形成一批可复制可推广的改革创新实践案例，全方位对外开放格局加快形成，国际国内“两个市场”、“两种资源”利用能力和水平显著提高，外贸进出口总额达到 60 亿美元，五年累计实际利用外资 20 亿美元。

产城融合进入新阶段。聚焦面向未来的新港城市中心，以产业创新、开发开放引领园区功能、景观形象、社区层次品质得到大幅跃升，加快圈层式辐射，建成内畅外快的综合交通网络、保障有力的能源供应网络、智慧现代的市政设施网络、便民优质的公共服务网络，步入以产兴城、以城带产、产城融合、城乡一体的发展轨道，打造成为江苏沿海产城融合示范区。

生态环境呈现新模样。绿色生产生活方式深入人心，经济发展方式进一步转向低能耗、低污染、高效益的绿色发展轨道，生态涵养能力和生态文明水平显著提升。单位生产总值能耗、单位工业增加值用水量、主要污染物排放总量、单

位生产总值二氧化碳排放等进一步降低，确保完成上级下达目标任务；城市绿化品质进一步提升，空气质量显著改善，工业污水集中处理率保持100%；工业固体废物综合利用率达85%。

民生福祉达到新水平。城乡居民收入水平持续提升，人民生活品质不断改善。教育、医疗、文化等公共服务投入力度稳步加大，“十四五”期间累计完成公共服务投入100亿元，健康城市建设达到先进水平。实现更加充分更高质量就业，社会保障网络体系更加完善。法制开发区建设扎实推进，社会公平正义充分彰显。安全生产形势总体平稳，社会治理能力不断提高。深化全国文明城市创建，社会文明综合指数不断提升，社会主义核心价值观深入人心，文化自信显著增强，公民思想道德素质明显提高。

表 2：“十四五”连云港经济技术开发区主要发展指标

类别	序号	指标	2020年	2025年	指标属性
经济 强	1	地区生产总值（亿元）	357.1	800	预期性
	2	全员劳动生产率（万元）	7.1	8	预期性
	3	研发经费支出占地区生产总值比重（%）	7.16	8	预期性
	4	每万人口拥有发明专利数（件）	120	130	预期性
	5	制造业增加值占地区生产总值比重（%）	78.5	80	预期性
	6	高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重（%）	77.3	80	预期性
	7	生产性服务业增加值占服务业增加值比重（%）	65.9	75	预期性
	8	工业投资年均增长（%）	3.2	5	预期性
	9	规模以上工业企业数（家）	117	300	预期性
	10	创新创业平台数（家）	3	16	预期性
	11	领军人才数（人）	[240]	[350]	预期性
	12	实际利用外资（亿美元）	[7.3]	[20]	预期性
	13	一般公共预算收入（亿元）	42.6	90	预期性

百姓	14	城镇调查失业率（%）	<4%	<4%	预期性
	15	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	12.2	12.4	约束性
富	16	城乡基本养老保险参保缴费率（%）	99% 99	95%	预期性
环境 美	17	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	1.9	下达考核目标	约束性
	18	工业污水集中处理率（%）	100	100	约束性
	19	空气质量优良天数比率（%）	81.3	下达考核目标	约束性
社会 文明 程度 高	20	美丽宜居乡村建设达标率（%）	100	下达考核目标	约束性
	21	人均接受公共文化场馆次数（次）	3.64	6.0	预期性
	22	社会文明程度测评指数	-	下达考核目标	约束性
安全 保障	23	生产安全事故发生数下降（%）	85	下达考核目标	预期性

注：1. []表示五年累计数。

第三章 构筑产业集群新高地，全力推动经济发展大跨越

紧盯新医药、新材料、新业态和高端装备制造（“三新一高”）主导产业，坚持高端化、智能化、绿色化发展方向，以培育优势产业、骨干企业、特色品牌产品为重点，扎实做好“强链、补链、建链”文章，加快培育壮大特色鲜明、优势突出的现代产业集群，形成支撑经济发展的现代产业格局。

第一节 全力提升新医药产业

立足“中华药港”高端建设定位，以高质量发展为根本要求，以满足新医药全产业链构建为目标，推动新医药产业智能化、服务化、生态化、高端化、集聚化、国际化发展，全面构建具有国际竞争力和区域带动力的生物医药现代产业体系。到2025年，新医药产业产值达1000亿元。

产业发展布局。加快构建优良的医药产业生态，以新药研发创新为引领，以提品质、增品种、创品牌为目标，将“中华药港”建成全国一流、世界知名的国际化高端生物医药园区。发挥恒瑞、豪森、康缘、润众四大药企的龙头引领作用，进一步完善涵盖新药设计、特色原料、高端辅料包材、危废科学处置等生物医药研发全产业链，重点构建“4+X”产业体系，即发展壮大化学药、生物药、现代中药、医疗器械四大核心产业，积极培育药用辅料、药用包材、制药装备、特医食品、医药服务、冷链物流、医养健康等产业。规划布局

“一区两园”，其中核心区重点布局商务办公、展示交易、研发孵化、技术与服务外包、生产制造、精准医疗、物流配送、生活配套等功能，聚焦高端化学药、生物药、现代中药、高端医疗器械、特医食品以及医药服务；西园重点发展生物药、化学药（含原料药）、医疗器械、特医食品、药用辅料和制药装备产业；东园重点发展化学制剂、中成药、中药饮片、医用包装材料产业。

重点发展方向。聚焦高端生物医药研发、制造、服务领域，聚力发展高端化学药、生物药、现代中药、高端医疗器械、特医食品及其相关服务产业。高端化学药重点发展针对我国高发性肿瘤的小分子靶向药物、特异性高血压治疗药物等领域的化学创新药，靶向蛋白降解技术、给药新技术等领域的改良型新药，抗肿瘤、抗肝炎、抗糖尿病、抗感染、麻醉镇静、罕见病等领域的高价值仿制药。生物药重点发展针对恶性肿瘤、心脑血管等领域的抗体药，针对糖尿病、病毒感染、肿瘤等疾病的重组蛋白药物，以及核酸药物、细胞药物等。特别是围绕海洋创新药物前沿领域，积极开展海洋抗癌药物、心脑血管药物、抗菌、抗病毒药物研究，建设海洋药物研究中心等，加快推动海洋药物研发及产业化。现代中药重点发展针对心脑血管、病毒感染、老年痴呆等中药创新药，根据国家对经典名方开发的新政策，围绕儿科、妇科、骨科、代谢性疾病等中医药优势领域的经典名方，支持

开展源于中医经典名方的研发及产业化。医疗器械重点发展用于血细胞、生化、免疫等分析的体外诊断仪器及试剂，普外及专科手术室成套设备和高性能麻醉工作站、无创呼吸机等急救及外科手术设备，高端定制的 3D 打印的膝关节等植入体以及高性能骨钉等耗材。特殊医学用途配方食品重点发展全营养配方食品、特定全营养配方食品和非全营养配方食品。医药服务产业重点发展生物医药基础研究、药物发现、药物设计、临床前开发、临床试验、安全评价等研发阶段的公共服务平台。发展第三方检测服务、CRO 研发服务等高技术服务业，支持 CMO 合同加工外包、CDMO 合同研发生产外包等新模式、新业态。

专栏 1 新医药产业重点任务	
产业化	恒瑞生物医药;豪森生物制药;康缘中药数字化提取工厂;润众生物工程药物研发基地;旺山旺水创新药物生产基地;德源原料药和制剂生产综合基地等。
重大平台	中华药港;江苏省原创化学药创新中心;自贸区高端医疗器械产业园;花果山医学科学中心等。

平台载体支撑。加快中华药港建设，大力推进高端化学制剂产业园、高端医疗器械产业园等载体建设。搭建全流程技术服务平台。建设花果山医学科学中心，打造生物医药产业研发制造所需各类共性技术平台，保障各类创新产品研发生产的全流程需求。重点建设高水平的实验动物公共服务平台

台、药物筛选平台、原料药工艺研发平台、检验检疫检测设备开放共享平台、药品 MAH 全产业链服务平台、临床研究平台、危化品储存和危废处置平台等专用服务平台，为企业提供覆盖全产业链的特色技术服务。建设全周期综合服务平台。搭建覆盖企业全生命周期的综合服务体系，保障各类企业的发展需求。重点建设药品审评中心、药品和医疗器械检测服务中心（省药检院连云港分院）、知识产权保护中心、医学成果转移转化中心、药品医疗器械保税仓储中心、创新创业服务中心、产业发展交流中心等，为药港企业提供一站式指导咨询服务。提供全方位品牌服务平台。重点聚焦医药界专业受众，通过“线上线下”结合方式宣传推广，打造“中华药港”品牌。注册企业类微信公众号、抖音号、快手号等新媒体账号，与药融圈、药渡、蒲公英、医药地理、大健康产业大脑等行业新媒体运营商合作，在“医药网络社区”中提升“中华药港”品牌知名度和影响力。紧扣企业需求，以中华药港名义举办医药专业论坛、学术交流及药企培训（比如医药新政、实验室安全管理、危化品管理、危废回收等）等活动，打造“中华药港”行业交流品牌。

专栏 2 中华药港建设重点任务

重点任务	培育生物医药产业园，建设国家级原料药基地；创新集群治理机制，深化集群开放合作，培育具有全球竞争力和影响力的生物医药及高端医疗器械先进制造业集群；依托重
------	---

点企业在肝病药物、抗肿瘤药、精神类药物、麻醉药物、造影剂、现代中药等领域领军地位，打造以医药龙头企业为主体，医疗机构、创新型中小企业、科研院所、医疗机构、行业协会协同联动，创新要素顺畅流动的产业生态；支持生物医药产业技术创新服务平台、生物医药产业专业技术服务平台建设，搭建新药孵化器服务平台、大型仪器设备共享、新型制剂中试服务平台、小分子药物研发、大分子药物研发等多样化公共服务平台；建设国家级生命健康产业专业孵化器、医药公用型保税仓；推进江苏省原创化学药创新中心争创国家制造业创新中心；举办中国（连云港）国际医药技术大会、中国医药工业信息年会等，提高“中华药港”国际国内影响力等。

第二节 加快壮大新材料产业

紧扣市“十四五”规划提出的“建设国内领先材料产业基地”的目标定位，立足我区新材料工业基础，实施一批产业化重大项目，引育一批龙头企业，加快推进新材料集群式发展、规模化应用，将新材料产业培育成为全区经济发展的新增长极，将开发区打造成为国际知名、全国领先的“中华材料港”。到2025年，新材料产业产值达600亿元。

产业发展布局。遵循“高起点谋划、高标准建设、高质量推动”基本要求，利用资源禀赋优势，把握国际发展趋势，通过明确发展重点、强化创新驱动、推进军民融合、完善公

共服务，形成以高性能纤维及其复合材料、电子信息材料、功能膜材料、医用材料为主导，海洋新材料、生态环境材料、智能材料等新兴材料为特色的“4+X”新材料产业体系，并带动下游产品发展。以优化新材料产业发展空间为重点，以南园、北园和青口盐场片区（中华碳港）协调共建为主线，结合现有产业基础和新增产业空间布局，构建“三园三基地”的新材料产业发展格局。“三园”为中华材料港南园、北园和青口盐场片区，三园是开发区新材料产业集聚发展和对外招商引资的核心平台。“三基地”为高性能纤维及其复合材料基地、电子信息与功能膜材料基地和医用材料基地，以具有发展前景的优势新材料为主题，形成布局合理、特色鲜明、创新显著、产业关联度高的特色基地。

重点发展方向。坚持需求牵引和战略导向，以满足主导产业做大做强为主攻方向，以龙头企业为切入点，着力推进材料先行、产用结合，促进上下游协作配套，加快应用示范。在培育方向上，深耕产业链“高精尖”环节，深化与石化、医药、海洋、高端装备等上下游对接，推动大中小企业互补配套，全力打造层次高、品牌响、竞争力强和附加值高的新材料产业集群。在高性能纤维及其复合材料上，依托中复神鹰、奥神新材料等骨干企业，全力发展碳纤维、聚酰亚胺纤维等优势板块，同步发展高强玻璃纤维、陶瓷纤维等无机非金属高性能纤维及其复合材料，芳纶、超高分子量聚乙烯纤

维及其复合材料，高吸水性纤维等具有耐腐蚀、耐高温、高强高模、抗燃、传导等功能的新型纤维，具有透波、吸波、电磁屏蔽、隐身等功能的结构/功能一体化复合材料，阻燃功能复合材料等。在电子信息材料上，推动高驰覆铜板、联瑞功能材料等项目投产，加快培育高性能电子封装、引线框架、电子芯片、高性能线缆、超高纯化学试剂、高性能光刻胶、半导体、绿色电池用材料等细分领域。在功能膜材料上，加快慧智光学材料、超高水氧阻隔膜、水处理反渗透膜等项目投产，推动高性能双极膜电渗析膜、高性能锂电池隔膜、电子级聚酰亚胺薄膜、光学薄膜等产业发展，并带动下游组件研发生产。在医用材料上，联动新医药产业发展，重点扶持千樱医疗、中金玛泰等医用材料企业，积极拓展医用金属材料、医用高分子材料、医卫纤维材料、3D 医用增材、医用复合材料等板块。在前沿新材料上，以高技术关键材料为重点，注重原始创新、成果转化和产业孵化，积极做好知识产权布局，对具有持续创新能力和发展前景，对国家战略和区域经济发展具有支撑作用的新材料领域，特别是海洋新材料、生态环境材料、智能材料等前沿新兴材料，通过基础研究、技术积累和工程化研究，突破核心技术，开展应用示范，扩大应用领域，解决产业化瓶颈问题，有效促进产能释放。

平台载体支撑。以争创省级军民融合产业示范区为抓手，依托中复神鹰、奥神新材料等军民融合骨干企业，加快

杜仲氨纶、中复碳芯等优势企业“民参军”步伐，积极推动军民融合技术开发，组建军地科技协同创新联盟，重点发展军需碳纤维、聚酰亚胺材料、电磁屏蔽材料、红外隐身材料、耐烧蚀材料、阻燃和防弹材料等军民融合产业。建设以企业为主体的企业研究院、研发中心等创新载体，积极鼓励与东华大学、西北工业大学、江苏省产业技术研究院、国家碳纤维工程技术研究中心、哈尔滨玻璃钢研究院等新材料领域高校科研院所开展产学研合作和技术成果转化，协调对接东华大学、江南大学、南京工业大学、江苏海洋大学共建新材料研发中心，高标准建设孵化器、加速器等功能载体。依托连云港市新材料产业专家咨询委员会，利用新材料专家库资源优势，组织专家组开展企业服务活动。加快国家“强基工程”碳纤维复合材料试验平台、省级高性能纤维检验中心等公共服务平台建设，培育服务于新材料产业创新发展的第三方专业服务机构，引导和支持开展技术、咨询、融资、信息、检测等服务。支持新材料行业协会开展创新指导、办展招商等服务活动，关注新材料技术开发和产业化过程中的知识产权核心问题，做好专利预警、专利布局，打造技术防护网。

专栏 3 新材料产业重点任务	
产业化	慧智 OLED 光学材料；高驰覆铜板；韩亚超高水氧阻隔膜；中复新水源反渗透膜；维赛复合材料；富驰粉末注射智能制造；联瑞电子及新型功能性材料；汇浦特种陶瓷阀门、

	华海诚科集成电路封装材料等。
重大平台	国家“强基工程”碳纤维复合材料试验平台、省级高性能纤维检验中心等。

第三节 积极培育新业态产业

充分释放自贸试验区最高平台效应，围绕专业服务、新金融、跨境电商、物流与供应链、总部经济、都市工业旅游等，积极发展新业态、新模式、新经济，推动数字技术赋能实体经济，打造成为我区主导产业的新极点。到 2025 年，新业态产业销售收入达 600 亿元。

加快专业服务发展。聚焦关联服务，围绕生物医药、新材料、高端装备制造、现代物流、数字产业等发展需求，科技服务重点发展研究开发及其服务、技术转移服务、检验检测服务、创业孵化服务、知识产权服务等；建立技术贸易平台，开发技术交易价格测算系统，对接国内外各大专利检索、技术成果等平台，促进技术需求方与技术所有者精准对接。商务服务重点发展企业经营管理服务、人力资源战略咨询、企业信息服务、法律咨询和诉讼服务、商事咨询与调查、商务会展服务、宣传策划广告服务，消费决策服务等；引导商务咨询企业以促进产业转型升级为重点，加快发展战略规划、营销策划、市场调查、管理咨询等提升产业发展素质的咨询服务。创新专业服务业发展方式，鼓励生物医药等企业

将研发中心、技术中心、重大产业技术服务平台等分离，依托江苏原创药物研发等企业，充分发挥人才聚集、技术领先优势，创造条件组建专业化、面向社会的科技服务企业。加强与韩国、日本等国家的相关合作，围绕生物医药等产业开展研发业务流程外包。瞄准国际标准，加快电子商务、供应链管理、知识产权服务、商务服务、检测认证服务等新兴服务领域标准研制。

促进金融创新发展。紧密联系生物医药、新材料、高端装备制造等产业需求，金融服务重点发展商业银行、科技银行、财务公司、小额贷款公司、知识产权等无形资产融资租赁等。支持依法依规设立中外合资银行、民营银行、保险、证券、公募基金、持牌资产管理机构等法人金融机构。在有效防范风险的基础上，稳妥有序开展供应链金融业务，探索债券、股权融资支持工具试点。支持开展外债注销登记下放给银行办理试点。扩大资本项目收入结汇支付便利化试点规模。依法依规创新绿色金融产品和服务。鼓励保险公司创新产品和服务，为能源、化工等提供保障。积极开展租赁业务创新和制度创新，大力推广医药制造设备、农机装备、运输工具、生产线等融资租赁服务，支持中小微融资租赁企业发展。支持银行金融机构与创业投资、产业投资基金等组成投贷联动战略联盟，加快发展投贷联动业务。创新政府与社会资本的共赢机制，建立覆盖企业全生命周期的种子、天使、

创投、产业引导和并购基金，加强对企业全周期融资支持。建立健全政府相关部门主导的专业担保机构发展机制，对符合条件的自贸试验区内企业提供信用背书，以财政补贴的形式降低担保费率，切实让企业享受到便利实惠的融资服务。促进金融科技发展，在依法合规的前提下探索“监管沙盒”机制，主动合理地放宽监管规定，减少金融科技创新的规则障碍，为金融科技企业测试其创新的金融产品、服务、商业模式和营销方式提供便利。

重抓跨境电商发展。以金融街及跨境电商交易中心、东大休闲食品保税加工基地、融福进口商品直销中心、天马电商园等项目为依托，建设市级电商产业园和国家级跨境电商综合试验区，积极发展直播电商新兴业态，引导电子商务业态和功能集聚。引进一批跨境电商龙头企业，推动商贸企业线上线下融合发展，打造电商企业集聚平台。发挥赣榆海鲜，东海水晶，灌云主题服饰、灌南农产品等特色产品口碑效应，实施“飞地模式”和“联动自贸创新”，发展壮大跨境电商。加快改扩建保税仓库，以提升跨境电商业务承载能力。建设跨境电商运营服务中心，为跨境电商企业提供办公、会议、培训等公共服务场所。争取开展保税展示交易业务。探索大宗产品“保税备货”模式，利用综合保税区保税功能，鼓励大型企业发展原材料供应链，存放零部件、原材料等制造业需求量较大的商品，根据企业生产需求分批出区，降低制造

业企业库存成本。优化通关、支付、物流、缴税、结汇等方面的服务支撑体系，提高清关、物流效率，降低邮包快件的物流成本。探索建立与日韩等国家跨境电商合作新机制，在跨境电商通关制度、跨境电商标准、有关主体责任认定、信用体系和风险防控体系等方面，加强与日韩等国家合作。

推动物流与供应链发展。依托良好的区位优势，对接国际枢纽海港建设，以“一带一路”供应链基地等项目为依托，做好与上合组织国际物流园、中哈物流合作基地错位与协同发展，立足公路物流，建立与周边铁路物流、港口物流、航空物流一体化的多式联运体系，重点发展产业物流、专业物流、冷链物流、保税物流等，引导物流企业向规范化、集团化和国际化发展。产业物流围绕工业、商贸业发展需要，大力发展以公路仓储运输为主的产业配套物流，引进 2-3 家第三方大型仓储物流企业及服务运营商；搭建以原辅材料采购和仓储金融质押等功能为核心的第三方供应链物流平台。专业物流重点发展医药、特种材料等专业物流，有效整合营销渠道上下游资源，培育辐射全市乃至更大区域的行业性供应链物流配送中心。冷链物流以物流中心建设为重点，加快各类保鲜、冷藏、冷冻、预冷、运输、查验等冷链物流基础设施建设，打造流通全程冷链系统，引导雅仕集团等骨干企业发展供应链电子商务，积极引入“生鲜电商”，支持第三方冷链物流对行业的整合提升。保税物流重点对接综合保税

区，谋划与之衔接配套的保税物流拓展区。大力发展电商快递产业园，切实降低快递物流发货成本，发挥自贸试验区制度创新优势，通过政府奖励、企业扶持、快递跟进等优惠政策，吸引周边网商、网货在开发区集聚。

提振新兴业态发展。提升“互联网+服务业”融合发展水平，促进平台经济、共享经济等新型服务业态有序发展。加快商务商贸行业中数字技术的运用，重点推动以产业融合为主线的数字化、网络化、智能化、融合化商务发展模式。围绕奥特莱斯商业综合体等重点商贸区域，鼓励线上线下融合互动，重点发展非接触经济、体验经济、首发经济等。发挥自贸试验区国际交流服务中心效用，增强总部企业服务弹性，支持发展本土和现有总部企业，设立总部经济区，积极引进市外总部企业。立足我区医药优势，促进生物医药和旅游融合，打造居住型养生、调补养生、生态养生以及抗衰老服务和健康养老等一系列高端治疗康复疗养旅游产品。依托康缘药业、神鹰碳纤维等底蕴深厚企业，充分挖掘已有的生产要素和产业资源，积极推动现代工业企业与文化旅游产业融合发展。强化数字产业化功能，加强物流、健康医疗、大宗产品交易等领域的数据采集、数据存储、数据加工、数据交易等，同时注重数字化技术赋能医药制造、装备制造等。

专栏 4 新业态产业重点任务

产业化

“一带一路”供应链基地；奥特莱斯商业综合体等；朝阳

	电商文旅小镇等。
重大平台	综保区跨境电商服务平台；雨润直播基地等。

第四节 聚力发展高端装备制造业

推动装备制造业高端化、智能化、绿色化、服务化转型升级，加大关键领域重大装备技术攻关和研制，加强军民融合，依托高端装备制造产业园，大力发展风电装备、物流装备、汽车零部件、专用工程机械装备等特色产业，健全工艺、能耗、环保、安全等行业规范和准入管理，坚决淘汰落后产能。到 2025 年，高端装备制造产业产值达 200 亿元。

做强风电装备产业。紧抓“碳达峰、碳中和”催生新能源发展新机遇，依托省级新能源装备制造基地等载体，发挥中复连众龙头带动作用，借助国电联合动力省级风力发电技术重点实验室、风电设备工程技术研究中心等科研平台，加快完善从风力叶片、塔架，到风电机组、控制系统的完整产业链，推动企业向科技研发、检验检测、运维服务等高附加值环节攀升。按照江苏沿海高质量发展新要求，加快风电装备积极向海发展，强化风电装备研发制造、风场开发、安装维护等上下游产业链配套水平。以改善生态环境质量为核心，鼓励发展节能降耗、清洁环保、污染治理、资源循环利用类设备。

做大物流装备产业。围绕港口集疏运体系，依托东方国际集装箱等骨干企业，重点完善集装箱产品结构，扩大标准箱生产，拓展集装箱再制造领域。积极支持发展集超高强度、强韧性和长寿命等优良性能于一体的新型高性能物流装备制造制造业。鼓励发展标准化、厢式化、专业化的远洋特种运输装备。积极开发特种箱，加快食品冷链、医药、烟草、机械、危险化学品等专业物流装备的研发生产。引导物流装备企业、高校和科研机构组建智能物流装备研发合作平台，加快智能物流装备云平台建设。开展基于多场景的示范应用，加快智慧物流装备发展，拓展“平台+服务”的新型物流装备产业模式。

壮大汽车关键零部件。依托启创铝制品、北方变速器、万创车载电子等重点企业，积极引进和培育汽车发动机、变速器、转动制动总成系统、汽车电子、新能源汽车动力电池等汽车关键零部件产业，着力扩展汽车 ABS 轮速传感器、汽车轮毂、离合器、变速箱等配套产品的生产规模和产品类型，大力发展以机电一体化为主要技术表征的集成产品和具有自主知识产权的关键部件和成套集成部件。加快提升开发区汽车关键零部件产品档次、技术装备水平、研究开发能力和成果转化能力，零部件普遍推行国际标准认证，争取更多零部件企业进入国内外知名整车企业配套体系。在汽车零部件产业基础上，抢抓新一轮新能源汽车调整契机，力争引进新

能源汽车整车项目，以整车带动零部件产业升级，形成互促发展的“整零体系”。鼓励发展新能源汽车配套产业，推动标准化智能充电站、车载充电机和电池维护装备等行业快速成长。

加快推进专用工程机械装备和海工智能装备。积极推进装备与智能制造产业扩规模、上台阶、提质量，以前沿重工、路友装备等企业为依托，重点发展履带、塔式等起重机械，大吨位装载机、高端挖掘机械、混凝土机械、路面机械、桩工机械、环卫机械等。以杰瑞自动化为龙头，大力引进行业骨干企业，完善研发制造体系，加快岸基智能装卸系统制造、船用智能装卸臂制造、机器人等自动化系统产品研发和产业化。以中远海运特种装备为重点，打造新能源 LNG “购、运、储、销、制”全产业链闭环发展模式。依托中科院国家重大科技基础设施项目，推动建设燃气轮机产业园，引导推进燃气轮机核心部件制造和总装集成产业入驻，打造国内一流的 IGCC 成果产业化基地。

专栏 5 高端装备制造产业重点任务	
产业化	高效低碳燃气轮机试验装置国家重大科技基础设施项目；中复连众产业园；中远海运 LNG 压力容器制造；路友再生资源利用装备制造等。
重大平台	江苏省大型风机叶片工程研究中心；中复连众国家级博士后科研工作站等。

第五节 夯实产业发展根基

筑牢产业根基的关键是培植企业竞争力。坚持高点定位、特色发展，强化要素集聚、政策集成，突出企业重点领域的核心能力，加大骨干企业培育和引进，打造以百亿企业为龙头、十亿企业为主体的企业集群，形成产值过 500 亿元企业 1 家，过 200 亿元企业 1 家，过 100 亿元企业 7 家，过 10 亿元企业 15 家，累计新增规上企业 300 家，上市企业 10 家。

增强企业竞争力。继续狠抓企业培育，聚集资源、聚焦政策、聚力服务，积极化解大企业发展过程中的瓶颈问题，支持企业实施项目建设、并购重组、品牌打造、市场拓展等战略，尤其是鼓励企业加强科技创新和管理创新，打造地标性企业集群。实施新一轮企业培育三大行动计划，以龙头企业、骨干企业为重点，细化服务举措，合理调度资源，引导强优企业创新转型，做大做强。健全中小企业服务体系，加强政策引导，实施创新驱动，强化专业服务，支持中小企业壮大规模、加快发展，培育一批具有自主品牌的隐形冠军企业、行业小巨人企业和专精特新企业。加大土地保障，优先保障行业龙头企业、快速成长的科技型中小企业新建、扩建项目用地需求，有效解决产业空间拓展问题。加大资金保障，引导银行等金融机构对龙头企业给予融资倾斜，鼓励龙头企

业上新项目、优质项目，充分发挥龙头企业的示范带动效应。扩大企业融资渠道，支持企业建立规范的企业制度和资本运行机制，推进骨干企业上市。提振企业家精神，坚持以更大探索步伐践行新发展理念，将创新作为企业发展之道。增强爱国情怀，积极投身国家重大战略，不断履行能源技术变革、重大灾害疫情保障供应、高校和社会就业支撑等社会责任。

专栏 6 新一轮企业培育“三大行动计划”	
强优企业 培育计划	至“十四五”末，培育过 10 亿元企业 30 家，其中过 50 亿元企业 10 家；过 100 亿元企业 3 家。
科技型中 小企业培 育计划	“十四五”期间累计新增科技型中小企业 100 家。
上市企业 培育计划	“十四五”期间累计完成新增上市挂牌企业 20 家以上。

聚焦重点项目。突出重大项目“带头引领”。充分发挥重大项目对全区产业发展和优化升级的支撑和引领作用，加快推进中华药港、中华材料港等项目建设，增加一批对我区产业整体水平提升具有关键作用和支撑能力的重大项目为导向，培育壮大新增长点，为全区产业高质量发展夯实基础、筑牢底盘。注重中小项目“凤凰涅槃”。把规模相对较小、受益于新兴技术推动的初创型企业、“隐形冠军”等中小项目和企业作为整合产业链重要基础，积极寻找更多产业链中

的隐形冠军、匠心企业等优质项目，实现“颠覆式创新”，注重内生动力。掀起项目招商攻势。在力量配备上，坚持全员招商、全域出击，完善“产业链+专业机构”等精准招商机制，持续掀起大招商、招大商热潮。在主攻区域上，重点瞄准长三角、环渤海、珠三角三大产业聚集区，加大高精尖企业、高校院所以及资源要素的招引。在方法创新上，探索灵活高效的市场化机制，通过购买服务等方式，引导企业单位、商会协会等参与招商，不断提升招商实效。

第四章 构筑创新发展新优势，倾力构建创新生态新体系

聚焦创新一号工程，始终把创新作为发展的战略基点，加快打造一批高端创新平台，集聚各类创新创业资源，提升企业技术创新能力，完善科技创新体制机制，激发人才创新创业活力，加快形成创新生态体系。

第一节 打造创新人才高地

将人才作为全区创新驱动发展的第一要素，坚持产才融合，把握人才实效，厚植人才环境，加快构筑人才创新创业高地。到 2025 年，全区人才总量增加 6 万人，其中专业技术人才增加 3000 人，硕士及以上学历人才数量占比超过 10%，高技能人才占比超过 30%。

强化产才融合，突出重点人才引领。加强高精尖产业人才队伍建设，聚焦自主可控，大力集聚能够在关键点上助力生物医药、新材料、高端装备等领域科技、产业突破瓶颈的高精尖人才。提升园区聚才能级，以园区人才“十个一工程”为抓手，同步制定产业规划和人才规划，同步绘制产业地图与人才地图，对各类扶持政策、创新资源进行整合，形成叠加效应。大力提升高水平基础研究人才的工作、生活待遇，将其列入工程、政策重点优先保障体系。加强创新创业人才队伍建设，加大对双创人才支持力度，注重培育科技企业家和青年创新人才，吸引科技领军人才和高水平创新团队。健全专家服务基层长效机制，推进高层次人才关系在高校、创

业在园区“双落户”制度，为各类高端人才提供定制化服务。契合自贸试验区建设和现代产业体系构建需求，重点引进和培养具有国际视野的战略企业家和创业投资家，熟悉国际金融运作的金融高层次人才，熟悉贸易投资规则的国际贸易高层次人才和熟悉国际知识产权运作规则的复合型知识产权高层次人才。贯彻实施博士后集聚计划，稳步扩大博士后科研工作站和博士后创新实践基地设立规模，加快海外高层次人才引进，定期组织留学回国人员研修、创业项目路演等活动。树立“得青年人才得未来天下”思想，加大青年人才选拔力度，建立多渠道的青年人才培养体系。

抓好人才引育机制，释放人才政策活力。多渠道宽领域引进人才。实施人才集聚工程，积极优化吸引人才的政策环境，主动到“985”、“211”等大学举办招聘会，招聘应届优秀毕业生。实施引智工程，大力宣传我区“三新一高”产业发展前景和各类人才在我区创新创业的成功案例，充分利用好博士后工作站等人才载体。开展飞地引才，全职或柔性引进高层次专业人才来开发区。依托自贸试验区，建设“离岸孵化器”，推进海外人才汇聚，探索国际人才管理改革试点，推进海外人才离岸创新创业基地建设，着力集聚一批站在世界科技前沿、具有全球影响力的科学家。全方位多层次培养人才。紧紧围绕我区重点产业、重点领域发展需要，建立以省市人才工程和力达英才计划为引领、社会力量广泛参与的

人才培养体系。进一步深化“四制一化”改革，采取轮岗交流、挂职锻炼、下派任职等方式，加大党政人才培养力度，全面打造党政复合人才。办好“力达英才学院”，积极探索建立以市场化培训为重点的企业经营管理人才培养模式，举办企业经营管理人才培训班。搭建校企合作平台，引导高等院校围绕重点产业优化专业设置，“订单式”培养产业急需人才。以职业技能提升行动为抓手，健全职业技能培训体系，建立健全终身职业技能培训制度，全面推行企业新型学徒制。

营造良好发展环境，倾心倾力服务人才。树立“人才投入是效益最大的投入”观念，用活用好人才开发基金，加快制定出台人才招引优惠政策、人才培养实施办法等政策文件。设立人才创业绿色通道，强化人才公寓功能，按照“人才社区、工业社区”理念，全面优化人才生活工作环境。针对高层次人才，进一步保障子女教育、健康服务、老人照顾、文化服务、运动健身等功能；针对青年创业人群，进一步强化公共交通、时尚消费、休闲娱乐、社交环境、智慧城市服务等功能。面向企业高层次优秀人才探索实施破格认定制度，深入开展高技能人才与专技人才贯通，推行人才双证、多证制度，允许自贸试验区根据发展需求制定海外人才评价标准，激发专业技术人才活力。强化人才评价管理的市场导向，将人才薪酬水平纳入人才工程评审体系，让一流人才享

受一流待遇。探索人才资本产权激励机制，鼓励有条件的企业对作出突出贡献的经营管理人才、专业技术人才、高技能人才实行期权、股权激励，使分配向关键岗位和优秀人才倾斜。加大表彰奖励优秀企业家，大力营造重商、亲商、清商的浓厚氛围和社会环境。

专栏 7 重点人才工程	
省级层面	省双创计划；江苏省“333”高层次人才培养工程；江苏省“六大人才高峰”行动计划。
市级层面	花果山英才计划；连云港市“521”高层次人才培养工程。
区级层面	力达英才计划。

第二节 不断提高创新能力

围绕创新产业集群培育，坚持把科技创新与产业发展相结合，持续强化“企业创新主体能力、创新平台支撑能力、创新创业服务能力”三大能力建设，全面提升科技创新核心竞争力，打造园区高质量发展新引擎。到 2025 年，研发投入占 GDP 比重达 8%。

聚焦企业创新主体能力提升。着力从龙头创新企业扶持和中小企业创新能力提升上采取有力措施，加大对企业自主创新的引导和支持，鼓励区内企业通过加大科技研发、成果转化等资金投入，参与国家重大科技专项等攻关，着力突破

一批核心技术，为产业发展提供有力的科技支撑。坚持“扶持一批、发展一批、引进一批”，不断壮大开发区龙头创新企业队伍，重点支持新医药、新材料、现代物流、高端装备等产业链龙头企业、产业集群核心企业的创新发展。针对中小企业创新风险承担能力不足的问题，探索建立技术创新战略联盟。实施小升高培育行动，培育专精特新小巨人企业、单项冠军企业。“十四五”期间，累计新增高新技术企业100家，科技型中小企业100家。

聚力创新平台支撑能力提升。依托“三新一高”优势产业，大力推进各类科技创新平台建设，服务科技成果转化和科技产业融合。注重发挥好国家级平台的集聚效应，推动中科院大科学装置、国家级碳纤维复合材料试验公共服务平台、省原创化学药创新中心、中华药港孵化器等平台成果转化，加快突破高效低碳燃气轮机、碳纤维轻量化、医药制剂及医疗器械等重点行业和前沿领域的核心技术和关键技术，形成现实生产力。抓好“中华药港”建设，大力招引医药领域人才团队，做好孵化服务，不断培育壮大医药产业。发挥核心企业平台效应，补齐产业发展创新要素。围绕区内恒瑞、康缘等核心企业，立足产业特色和发展需求，健全产业发展功能，融合“医药+”“港口+”“金融+”“互联网+”等多种要素资源，深化与国外科研机构、跨国企业的合作，打造创新链，构筑创新面，推动以科技创新为核心的全面创新，形

成产业良性发展的有机生态圈，形成辐射带动效应，广泛拓展国际新市场。到 2025 年，新增创新创业平台 16 家。

注重创新创业服务能力提升。进一步完善“1+X”的科技创新政策体系，围绕创新创业行为的阶段性特征，建设从初创培育（苗圃、孵化）、小批量中试（加速），直到产业化供地的全过程服务平台。围绕新业态，借助自贸试验区开放优势，积极发展“互联网+创业”，大力发展市场化、专业化、集成化、网络化的“众创空间”。加强创新创业服务体系建设，培育市场化、专业化的研究开发、技术转移、检验检测认证、知识产权、科技咨询、科技金融、科学技术普及等专业科技服务和综合科技服务中介服务机构。调整财政投入方式，加强对创新创业平台载体基础设施建设、项目和企业的资助，加大政府购买创新创业服务力度。完善体制机制，加速创新要素集聚，努力争取国家重大科技项目落户我区，及时兑现各级各项政策红利，充分调动和激发企业创新主动性积极性，全力助推企业创新发展。

第三节 优化创新创业生态

坚持问题导向，引导高校、科研院所和龙头企业服务创新创业一线，营造有利于创新创业创造的良好发展环境，打造优质的创新创业生态。

强化产学研合作。促进创新链和产业链精准对接，加快科研成果从样品到产品再到商品的转化，支持行业骨干企业

联合高校院所、上下游企业，开展产业原始创新、应用研究和集成创新。支持有条件的企业创建院士工作站、博士后科研工作站、研究生工作站、工程技术研究中心、企业技术中心、工程研究中心和重点实验室。进一步深化与东华大学、江苏省产业技术研究院等高等院校合作，着力突破高强高模碳纤维等关键和“卡脖子”领域，探索建立实体性产学研团体。充分发挥科技镇长团、科技副总、技术转移中心以及自贸试验区虹吸全球才智等作用，引导更多创新资源服务企业技术创新。

建立协同创新机制。牢固树立市场化理念，围绕“三新一高”主导产业，以市场化思维促进政产学研金协同创新，深化与中科院、江苏海洋大学等高校院所的战略合作，加大技术基金“资本+产业”运作，构建产业技术创新国际战略联盟，逐步建立以市场化为核心的协同创新生态系统。积极融入国际、国内创新网络，支持企业在国内外建设研发中心，作为创新网络重要节点，汇聚当地创新资源。推进产教深度融合发展，支持职工科技创新，培育全区产业发展紧缺的高素质产业工人队伍。加强科技管理职能转变，推动政府职能从分钱、分物、定项目向定战略、定方针、定政策转变。充分发挥自贸试验区制度创新优势，积极探索在自贸试验区开展高新技术企业认定方式改革、科技成果转移转化等方面试点，加强与江苏自贸试验区南京片区、苏州片区的战略合作，

与市内其他功能板块联动发展，构建跨区域的联动创新机制。

提质创新创业环境。加快推进更加突出创新驱动的简政放权和财税、科技、教育、统计等制度改革。结合连云港建设国家知识产权示范城市，进一步完善开发区知识产权政策体系和服务体系，继续支持企业专利权质押贷款。以知识产权助力创新创业，鼓励原创技术转化和产业化，促进知识产权运营。依托科技金融服务中心和科技金融合作创新示范区，大力发展科技金融，优化创新创业引导基金，进一步完善产业引导、风险补偿、转贷应急、投贷联动、上市促进等新型科技金融体系。鼓励民间风险投资、私募基金等向中小企业科技项目的“前段投资”，大力发展为科技型中小企业服务的科技贷款和担保服务业，建立科技企业贷款风险分担机制，降低科技企业的融资成本和门槛。注重创新文化培育，营造崇尚创新、容忍失败的社会氛围。改革薪酬分配制度，鼓励年薪制和协议工资制，探索股权期权分红，提高科研人员成果转化收益分享。

第五章 构筑数字化应用新能力，全面建设数字开发区

抢抓时代发展机遇，充分发挥数字技术在产业提质增效方面的显著作用，推动数字技术与产业发展深度融合，积极培育数字经济骨干企业和创新能力突出的中小企业，着力建设数字开发区。

第一节 加快发展数字经济

推进制造业数字化改造。围绕新医药、新材料、装备制造等优势产业的数字化发展需求，加快引进培育智能装备系统集成企业和从事工业软件、大数据、工控安全等集成应用企业。推动企业智能化改造，建立智能制造培育项目库，以康缘、杰瑞等行业龙头企业，建设一批智能工厂和数字化车间，全面提升企业数字化和智能化水平。推进企业上云，引导鼓励大中小型企业讲基础设施、业务、设备和数据向云端迁移。推动建立面向工业大数据、特定场景的工业 APP 开发应用，支持制造业企业基于大数据、工业互联网等开展运营管理。

推动服务业数字化升级。以线上线下融合发展为导向，运用大数据、人工智能等现代数字技术改造提升医疗健康、养老服务、旅游文化等生活性服务业以及现代物流、电子商务、数字商务、金融等生产性服务业，不断提高相关服务业行业数字化、网络化、智能化发展水平，支持服务产品个性化、多样化发展。以“一带一路”供应链基地为依托，加快

建设智能物流网络，企业物流信息系统、物流大数据平台等，推动新物流与新零售的融合发展。加强医疗、物流、大宗产品交易等数据采集能力，探索多元化的数据采集渠道，实现数据有效集成、互联共享。

培育数字化产业发展。适时发展云计算产业，开展云计算应用示范，搭建面向生物医药、新材料、高端装备制造业等特定行业特定领域的工业云平台。围绕产业发展需要，以工业互联网基础平台建设为依托，支持高端工业软件、新型工业 APP 的研发和应用，发展工业操作系统及工业大数据管理系统。推动车联网示范项目在“中华药港”建成使用，加快国际互联网数据专用通道建成投用，实现接入企业不少于 50 家，5G+互联网典型应用场景不少于 10 个。

第二节 积极打造数字社会

遵循社会治理精准化、公共服务便捷化、城市管理智慧化、基层建设普惠化，围绕应急指挥、防灾减灾、生态治理、“互联网+监管”、社会信用、民生保障、安全生产等领域，构建智慧便民的数字社会。

建设数字城管。推动互联网应急指挥建设，加强互联网监测、综合研判，提高受理、处置互联网违法和不良信息举报和不良信息举报能力。建设数字化应急指挥，构建空天地感知监测、融合通信、大数据智能决策于一体的指挥救援体系。推动生态环境智慧治理，加强对大气、水等污染源监测监控和数据分析。推动

自然资源智慧治理，基本完成国土空间规划“一张图”。构建数字“法治开发区”体系，加强行政执法监督、公共法律服务、备案审查等信息化建设。

推动数字社区建设。强化基础设施建设，整合社区各类安防监控系统和技防设施，积极开展未来社区示范建设，开发利用数字社区 APP，集成物业、安防、生活、家务服务等多领域功能。

构建智慧民生综合体系。实施“互联网+民生+AI”工程，推进社会保障、教育、卫生健康、民政信息等建设。推进社会保障卡一卡通，建设智慧人社信息管理服务平台和智慧人社综合业务平台。加快数字校园建设，推动在线教育普适服务，加快优质数字教育资源共建共享。开展公共卫生数据汇聚，加快搭建公共卫生大数据运用平台。推动医保电子凭证和移动支付应用。加快社会大救助体系建设，提升救助效率和精准度。

第三节 努力建设数字开发区

加强政务信息系统整合，推动政务服务线上线下一体化发展，以数字化推进园区业务重组和流程再造，提供便捷高效满意服务，提高开发区治理数字化水平。

完成一体化政务信息平台建设。主动对接市级平台，以电子政务为抓手，收集我区政务数据，加快融入连云港市一体化政府服务信息平台。完善数据共享平台和开放平台，建

立政府与社会双向互动的大数据采集、交换、应用工作机制。完善电子政务一张网络，加快实现各个层级各个区域网络全覆盖。

优化数字政务服务体系。全面深化“最多跑一次”政务服务改革，围绕公众和企业办事需求以及政务服务各个环节需求，以互联网、大数据、云计算等技术手段为依托，加快建设“互联网+政务服务”体系。实现政务服务事项应上尽上，建设网上大厅和平台，形成办事窗口、移动客户端、自助终端等多种形式相互衔接融合、各有侧重的综合政务服务体系，实现群众“点餐”与政府“端菜”相结合，区级审批事项网上可办率达100%，让数据“多跑路”，让群众“少跑腿”。

加强数字化深度管理。完善大数据处理分析、辅助决策支撑和资源自动配置等功能，实施协同办公、智能分析，实现日常办公与业务处理“一体融合”。推广数字证书、电子印章使用，强化电子文件的有效性和合法合规性。加快新型智慧城市建设向基层延伸，推进基层智慧化改造，提高城乡基层治理智能化、协同化、集约化水平。统筹推进开发区档案信息化建设，加强档案保管数字化应用。

强化网络安全保障。引导全社会树立网络安全意识，加强网络内容建设和管理，深入开展网络安全等级保护工作，建立跨行业、跨部门、跨地区的网络安全立体化监测体系，

严厉打击危害网络安全的违法犯罪活动。加大对关键信息基础设施网络安全的防护力度和可靠性保障，加快重点领域工业信息安全防护体系建设。强化政务信息化项目网络安全过程管理。

第四节 加快建设数字基础设施

加快布局推进 5G 新基建，建设完善新型基础设施，加快传统基础设施数字化升级。

加快布局推进新型基础设施。加快 5G 基站等建设，提升 5G 网络接入能力、服务质量和应用水平，实现 5G 网络规模部署，同时加快 5G 在医疗、教育、交通、环保、工业互联网等领域的深度应用。稳步推进 IPv6 规模化部署和试点示范，加快工业互联网建设步伐，推动窄带物联网、工业过程/工业自动化无线网络、时间敏感网络等广泛应用，实现面向多环境、多场景的深度覆盖，增强网络基础资源支撑能力。

推动传统基础设施数字化升级。推动商圈楼宇、园区、交通站等关键场所、关键节点的数字化建设，以关键节点的数字化提升实现数字经济与传统产业融合发展。推动市政基础设施智能化升级，加快多功能信息杆柱、智能路灯、智慧管廊、智能停车、智能井盖、智能安防、智能环境监测等的建设。

第六章 构筑全域自贸新格局，努力实现改革开放大突破

全面深化改革，破解当前经济素质性、结构性、体制性矛盾，切实以改革促发展，进一步发挥好开发区作为改革试验田和开放排头兵的作用。坚持开放发展理念，提升招商引资质量，积极打造高能级开放合作平台，提高开发区产业在全球价值链及国际分工中的地位。

第一节 深层次抓好改革

创新管理体制机制，纵深推进放管服改革，加大简政放权力度，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，营造“小政府、大服务”的体制机制新优势，力争打造全国最优的营商环境。

深化体制机制改革，提升产业发展动能。持续纵深推进“放管服”改革，进一步加大简政放权力度，大胆先行先试，推动机制重构再造，减少对市场主体的准入限制和行政干预，对标国内一流，加快建立与国际接轨的开放型经济体制机制，营造便利化、法治化、国际化的市场环境。全面推行权力清单、责任清单、市场准入负面清单制度，强化系统整合、重塑业务流程、推行代办服务、提供自主申报等措施，进一步压减各类行政审批及相关前置中介服务事项。持续推进商事制度改革，实现“证照分离”全覆盖。持续深化工程建设项目审批制度改革，加大项目建设领域“一件事”改革力度，实施“1220”常态化运行。充分发挥企业服务中心、

项目建设服务中心作用，全程帮办、专员代办，提供零距离周到、细致、满意的“360”服务。深化园区体制机制改革，加强资源调配，推动市场化运营园区。深化园区人事薪酬、财务管理、投融资等体制机制改革，支持园区共建共享，完善产业共育、利益共享、风险共担的合作共建机制。加快园区与自贸试验区联动发展，放大自贸试验区联动效应。

聚焦重点精准发力，抓好各项改革落实。推进国资国企改革，完善现代企业管理制度，规范法人治理，推进职业经理人制度。推动有限资源向关键行业和领域聚焦，向具有核心竞争力的优势企业集中，引导国企进一步聚焦战略科技、实体经济。推动国有企业混合所有制改革，支持非国有资本与国有资本共同组建股权投资基金，放大国有资本功能。建立健全支持民营经济、外商投资企业发展的市场、政策、法治和社会环境，破除制约发展的各类障碍和隐形壁垒，允许外商在更多领域独自经营。推进公共服务市场化改革，扩大政府购买公共服务范围，吸引社会资本进入交通、环保、医疗、卫生、教育等公共服务领域。建立全过程预算绩效管理链条，提高财政资金使用效率。优化事权和财权划分，形成稳定的政府间事权、支出责任和财力相适应的制度。深入推进投资审批制度改革，建立政府投资范围动态调整机制，健全投资引导服务机制，强化项目全过程监管。强化改革集成突破，加强跨领域跨部门协同，依托自贸试验区强化试点示

范。弘扬基层改革首创精神，给予基层赋权赋能改革探索，健全成果推广机制。健全完善有利于改革创新的鼓励激励、容错纠错、能上能下三项机制，激励广大干部勇作为敢担当。

突出服务效能，营造国际一流营商环境。借助自贸试验区制度创新，以打造市场化、公平化、法治化、国际化营商环境为目标，努力打造优质化服务。**打造一流政务环境。**开展“一窗受理”审批模式，加快服务型政府建设，针对项目施工许可、事中事后监管等重点环节，系统性解决投资成本、服务效能等问题。重抓政策优化，落实好自贸试验区“1+8”、中华药港“20条”等政策，从产业、税收、创新、人才等方面，对产业进行全方位扶持。优化投资推介平台，加快大数据、人工智能、区块链等新一代信息技术在市场监管领域的推广应用，不断增强企业的归属感。**创造公平竞争环境。**维护公平竞争市场秩序，配合建立全国统一的市场主体维权服务平台、标准及技术法规共享服务平台，保护市场主体经营自主权、财产权和其他合法权益，营造内外资一致的市场环境。**加大知识产权保护力度。**引进培育品牌知识产权服务机构，指导、鼓励知识产权服务机构为企业开展知识产权托管、专利导航、战略研究等服务。建立知识产权争端解决与快速维权机制，引进知识产权维权服务机构。加强知识产权综合行政执法，尤其是加大重点领域、重点市场的知识产权执法。

第二节 全面提高开放水平

依托自贸试验区开放平台，深度融入“一带一路”建设，构建与国际接轨的开放型经济体制，深化与沿线国家在生物医药、新材料、装备制造、现代物流等领域合作，实现产业协同、优势互补。到2025年，实现进出口总额超过10亿美元企业2家，5亿美元企业3家，1亿美元企业10家。

构筑全域自贸新高地。紧紧围绕自贸试验区三大功能定位，对标国际先进规则，充分发挥开放、改革、创新的叠加效应，完善开放型经济环境。禀赋“内外两层，东西双向”发展思路，“对内”着力提升区域交通网络能级，“对外”向“东西”辐射，向西加快由连云港到中亚等国家的沿线交流合作，向东以我国沿海、日本、韩国、中国台湾以及东南亚为重点。发挥“大小黄金三角”优势，促进综保区高水平开放功能，积极推进以农产品、水产品、食品为特色的保税仓储分拨加工，以“一带一路”沿线国家资源为基础的出口制造，跨境电商，保税加工、保税物流、保税研发检测等保税服务，以及国际中转、进口商品展示展销、国际采购分销配送等，打造跨境电商保税展示交易中心。深入推进自贸试验区试点经验集成创新，加快口岸药品检验平台等载体建设。深化金融领域开放创新，适时开展供应链金融业务，探索建立与自贸试验区相适应的外汇管理体制，积极引进境内外金融机构设立外资银行和中外合资银行，建设国际跨境结算中心和金融服务中心，打造多元化的区域国际金融服务中心。

深化国际教育、科技和安全交流合作，加强与日韩文化交流，推进国际安全合作，加强与“一带一路”沿线国家在生物医药、新材料、新能源等产业领域的科技合作。推动自贸试验区与区内、市内产业功能区优势叠加，深化与淮海经济区、霍尔果斯等地区协同发展，在班列运输、多式联运、口岸通关等方面开展实质性合作。

融入“一带一路”强支点建设。全面融入“一带一路”建设大格局，发挥综保区开放优势，全面启动自贸试验区开发区区块建设，积极对接新亚欧陆海联运通道标杆示范项目打造和中欧班列“江苏号”连云港标杆建设，加快服务双循环新发展格局。依托“中华药港”，以生命健康产业为先导，深化与国外科研机构、跨国企业的合作，大力发展“互联网+医疗”等新业态，广泛拓展国际新市场。以“一带一路”供应链基地、交易中心、国际交流服务中心建设为龙头，打造中亚粮食和肉类，日韩食品、化妆品和日用消费品等大宗商品集散、分拨中心，积极发展农产品食品冷链、电子商务、商品车和二手车三大跨境贸易，把“过路”经济转化为“供应链”走廊，打造多层次的国际资源集聚中心。全力构建辐射“一带一路”、面向全球的更高层次开放载体，不断扩大东西双向境内境外合作互动，用好国际医药技术大会、连博会等重大活动载体，向东深化与日韩等区域互动，向西拓展“内陆、中亚、欧洲”三个市场。围绕国际营商环境评

级体系，在企业开办、信贷融资、跨境贸易等方面实现流程再造，扩大服务业领域对“一带一路”沿线的开放度，实现货物、资金、数据等进出自由。

推动国际经贸合作高水平发展。加快“走出去”步伐，推动恒瑞、康缘、中复连众、中复神鹰等区内重点企业国际化高质量发展，加强与跨国公司开展多种形式合作，积极开拓国际市场。以推动桂枝茯苓胶囊在美国国际化为契机，鼓励中药企业与国外龙头研究机构和企业开展合作，为中药“走出去”创造条件。鼓励天马网络等电商企业发展跨境电商，探索外贸新业态。优化服务贸易结构，鼓励开展中医医疗、保健服务等中医药服务贸易，培育以数字商务为标志的新型服务贸易业态，提高新兴技术服务出口占比。加快推动吸引外资从总量规模增长向质量、集约发展转变，围绕我区主导产业强链补链，强化引进生产性服务业，着力提高外资并购、境外设备租赁、融资租赁等利用方式占比，重点招引跨国公司的先进制造环节、工业设计和研发机构、维修中心、检测中心、分拨配送中心等功能性机构。对标国际贸易通行规则，从服务配置、服务供给、服务运行管理到服务优化各个环节，提升贸易便利化水平。

第三节 加强区域合作共赢

稳固落实国家和省各项战略部署，积极参与区域发展分工，深化重点领域合作，探索区域合作互利新路径。

主动融入长三角区域一体化。深刻研判新一轮生产力布局形势，以生物医药、新材料、装备制造等为重点，以项目为抓手，坚持招商引资、招才引智并进，积极承接长三角中心区部分优势产业转移，全面参与区域一体化和长江经济带建设，打造成为区域内有影响力的长三角地区产业发展中心。树立“亩产论英雄”导向，加强与上海张江、莘庄工业园、苏州高新区等建立合作伙伴关系，打造形成“研发+制造”“总部+基地”等区域合作模式，以对接培育新动能，以“新产业、新业态、新技术、新模式”为主攻方向融入长三角现代制造业创新生态系统，构建完整的上下游产业链。积极配合国家实施覆盖长三角全域的全面改革创新试验方案和《长三角科技创新共同体建设发展规划》，研究制定配套政策措施，主动对接上海、南京、合肥等科技创新中心及长三角中心区双创基地，加强产业科技领域协同创新，积极开展生物医药、新材料、新能源、绿色产业等领域科技创新联合攻关与产业链深度对接合作，承接一批科技成果转化项目，建设长三角地区科技成果转化基地。

积极参与淮海经济区建设和沿海高质量发展。加强服务淮海经济区的服务与合作，深化与淮海经济区内开发区在产业、商务、金融、人才等领域合作。积极参加淮海经济区协同发展座谈会和淮海经济区协同发展协商会议，强化区域沟通协调。推进平台载体共建共享，依据《淮海经济区成员城

市共建共享中国（江苏）自由贸易试验区连云港片区合作框架协议》，与淮海经济区各个成员城市探索自贸试验区共建共享合作的新模式。紧抓全省沿江产业向沿海转移利好时机，加强与沿江中心城市开发区对接合作，积极承接苏南及沿江地区绿色先进产业向连云港沿海地区转移集聚，建立健全产业转移利益分享机制；加强与盐城、南通两市协调，整合优化沿海科教资源，积极融入江苏沿海科技创新走廊建设布局。积极推进国家东中西区域合作示范区建设，围绕进口资源加工，出口产品生产加工、产业承接与转移，突出产业合作功能区、科技和人才服务功能区建设。协调推进具有资质的医药类危险废物处理企业建设，解决开发区企业危险废物处置难、处置成本高问题。

注重提升区域产业链安全性。发挥长三角区域一体化的制度优势和长江经济带超大规模的市场优势，以夯实产业基础能力为根本，以自主可控、安全高效为目标，以企业和企业家为主体，以政策协同为保障，把开发区产业链各个环节与长三角和长江经济带等国内区域融合起来，打好以安全性、完整性和先进性为核心的产业链现代化攻坚战。把握产业链上、中、下游环节的区域分工态势，借鉴上海“研发在张江、制造在金山”等模式，力争在“研发端+生产端”形成协同效应，实施新医药、新材料、高端装备制造等对技术、人才要求高的产业实施区区联动、链内分工，从“单打独斗”

向“抱团发展”，培育新医药、新材料、高端装备制造等产业长链条。

第七章 构筑产城融合新模式，着力打造新港城市中心

加快新港城市中心建设，提升中心城区发展能级，推动产业和城市并进，优化空间布局，围绕“产、城、人”协调发展、以高标准、高品质、高要求完善开发区服务功能配套，打造产城融合发展新标杆。

第一节 优化空间布局

突出开发区几何中心区位优势，全面落实产城融合发展理念，按照生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的原则，进一步优化园区国土空间布局，加速园区“组团发展、功能融合、品质提升、特色彰显”步伐，推动园区紧凑发展、集聚发展、集约发展。

综合考虑当前我区经济发展阶段、现有城市规划、土地利用状况以及开发区与自贸试验区融合发展要求，着力构建“一轴六组团多节点”的产城融合发展主框架，具体以花果山大道为主轴，联动中华药港、中华材料港、自贸试验区核心区、“一带一路”物流园、“一带一路”民族风情街、猴嘴现代服务业核心区等六大组团和综合保税区、中云、朝阳等多节点建设，打造集高端技术服务、高品质生活服务、高标准公共服务于一体的城市功能体系，实现产业培育、城市建设和人口集聚融合发展。**一轴：**以花果山大道为主线，以中华药港、中华材料港、猴嘴现代服务业核心区、昌圩生活组团、行政服务中心、自贸试验区核心区等为重点，着力打造

成为全市产城融合发展示范主轴。**六大组团：**猴嘴现代服务业核心区，是以猴嘴片区为主导的产城融合组团，为进区企业生产生活提供配套服务，推进大型农贸市场、净菜超市、跨境电商、金融一条街、人民医院、大型综合体、特色商业街建设。自贸试验区核心区，是以中科院大科学装置为主导，承接自贸试验区发展功能的新业态等高端服务业。“一带一路”物流园，是以“一带一路”供应链基地为载体，依托雅仕等龙头企业，重点发展东西双向开放的现代物流和供应链产业。“一带一路”民族风情街，是发挥“一带一路”沿线国家（地区）交流合作平台的民族特色产业街区经济。中华药港，依托“一个核心区+东西两园”，围绕医药研发、孵化、制造、服务类医药（含医疗器械）等产业链，全力构建“4+X”新医药现代化产业体系。中华材料港，依托南北两园和青口盐场片区，重点打造“4+X”新材料产业体系，带动下游产品发展，着力打造成为开发区又一个千亿级板块。



图 1 连云港经济技术开发区空间布局图

第二节 做精园区功能

坚持市中心功能引领，完善园区配套设施，筑牢宜商宜业宜居基础支撑。

提升园区功能能级。推动产业和园区并进，完善功能配套，配套项目要高标准、高品质、高要求，不求最大，但求最精，打造产城融合发展新样板。立足花果山大道沿线，依托国际双语学校、恒大特色街区等建成投用，自贸试验区医院主体完工，金融街等加快建设，奥特莱斯商业综合体、法检两院大楼、汽车展示馆、五星级酒店等项目开工建设，重点配套研发孵化、行政商务、人才公寓、高端居住等功能。推进海绵城市、绿色建筑建设。

完善园区配套功能。树立园区“精明增长”理念，推进地上地下综合发展。实施路网改善工程，打通“断头路”，进一步完善自贸试验区和猴嘴片区路网，同时配合做好轨道交通建设，密集公交网络，全面实现园区交通顺畅。统筹推进园区电力、通信、给排水、燃气等公用设施建设，合理布局学校、医院、文化、体育、停车场等基层公共服务设施，引进新海高中、市直管中小学等优质资源，健全园区防洪、排涝、消防、抗震等灾害应对和安全保障体系。巩固文明城市建设成果，持续推进城建十大提升工程，加快基础设施提档升级，累计完成投资 30 亿元以上。

第三节 做强园区管理

牢固树立为人民管理城市的理念，重点实施“治乱拆违、街净巷洁、路畅桥通、整墙修面、灯明景靓、城绿水清”六大工程，深入推进“十佳文明典型”创建，努力形成政府引导、公众参与、社会监督、共建共管的园区管理新格局。

提高园区治理效能。加强执法队伍建设，规范执法行为，提高执法效率，着力强化执法能力建设。创新园区管理模式，建立健全园区管理网格化、精细化长效机制，推动园区管理标准化水平稳步提高。探索园区管理项目市场化运作，持续提升绿化、美化、亮化、净化、精准化运营水平。加强物业管理，强化物管服务单位主体责任，推进物业示范项目创建，提高物业整体服务能力。

加强环卫科学管理。逐步完善环卫设施布局，新建一批精品公厕、垃圾中转站等环卫设施。加大可回收物、有害垃圾专门运输车辆配备，全面提高垃圾分类收运能力。积极推广垃圾分类创新方法，创建生活垃圾分类示范小区、示范单位。实现党政机关、事业单位、公共场所生活垃圾分类投放设施全域化覆盖，建成区居民小区和单位生活垃圾分类收集覆盖率达到100%，居民生活垃圾分类集中处理率98%以上，涉农镇街、园区、农场农村开展生活垃圾分类比例为70%。

提升园区信息化水平。加强物联网、云计算、大数据、人工智能等技术在园区管理中的应用，提升园区管理智能化水平。整合园区管理、公共服务等相关平台和业务系统数据，

做好数据分析，找出市民关注的热点难点问题，为园区管理提供数据支持。加强建筑智慧工地建设。提升建筑工地智慧化管理水平，推广建筑工地扬尘在线监测和视频监控、农民工实名制管理等系统建设，实现智慧工地全覆盖。推动智慧水务建设，完成泵站、污水处理厂的一体化智能管控，提高管网运行能力。

第四节 提升园区品质

扎实推进新型城镇化建设，统筹抓好农村人居环境整治等工作，围绕城乡统筹、人城和谐、安全有序、生态宜居的发展目标，不断提升城市品质。

打造园区靓丽形象。整治园区短板，实施老旧小区等专项整治行动。绿化园区节点，提升主城区重要节点及重要道路绿化景观水平，丰富道路绿化四季色彩。美化园区空间，实现水面清亮、路面整洁、立面清爽、空间通透。亮化城市夜景，在城区重要道路、重要节点展示现代化园区形象。优化城市家具，通过品质化提升、标准化改造、精细化管理，提升城市家具综合管理水平。

加快新型城镇化建设。按照依托资源禀赋和产业基础，推进特色产业乡镇规划建设，打造朝阳电商文旅小镇、中云休闲康养小镇、猴嘴创新创业小镇，加快汇聚人气商气，重振街道品牌。利用花果山景区北大门建设契机，推进花果山童话主题乐园项目的招引和建设，带动街道乡村旅游发展。

加强镇区环境综合整治，努力提高公共服务水平，满足镇区居民生产生活水平提升的需要。坚持以人的城镇化为核心，提高农业转移人口市民化质量。

实施乡村振兴战略。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，提升村庄规划布局、完善农村基础设施、整治村庄环境，实现农村河道、道路、绿化美化、环境保洁、公共设施“五位一体”综合管护。进一步提升农村公共服务、产业配套水平，进一步增强街道集聚能力、产业支撑能力，建成一批具有活力的新型农村社区，全区农民住房条件、人居环境、文明程度明显提高。

第五节 改善生态环境

坚持绿色发展理念，以深化国家级生态园区建设为引领，全面推进环境综合治理，提升生态经济发展水平，构建生态安全格局，打造绿色发展的先行区。到 2025 年，主要污染物排放总量明显减少，PM2.5 年均浓度不高于 36 微克/立方米，国省考河道断面达到 IV 类水质。

打造花园式产业园区。以国家生态园林城市创建为抓手，按照城市绿地系统规划，实施园林绿化工程，按照市民出行 300 米见绿，500 米见园标准，加快街头游园和公园建设，打造城市公园绿地十分钟服务圈。推进海绵城市、绿色建筑建设。坚持生态优先的原则，加强环境保护和综合治理，构建园区工业绿色发展格局，培育发展能耗低、排放少、质

效高的绿色产业集群；推进节能减排，推广应用低碳技术，努力构建绿色循环低碳的现代产业体系，发展循环经济。围绕环境保护，节能减排出台更加细致化、具体化的政策细则，以保证政策措施充分考虑环境保护与经济发展相适应性、科学化和合理化。

加强环境综合治理。依据精准治污、科学治污、依法治污的原则，做好污染物减排、环境治理和源头防控，打好污染防治攻坚战，实现减污降碳协同效应。以臭氧指标为治理重点，深入挥发性有机物治理，加大对交通源、工业源、生活源的系统治理力度，加快推动机动车尾气、燃料废气、原料药和新材料行业企业排放废气、餐饮油烟等综合污染防治。推动完善污水管网等基础设施建设，实现生活源和工业源污水“应收尽收”，完成大浦工业区污水处理厂扩建改造，加快黑臭水体污染综合整治，提升河道水环境质量。强化固废精细化管理，加强技术指导和协调对接，确保工业固体废物综合利用率 85%以上。推行“废平衡”检查，确保危废及时合规处置。实施“净土”专项行动，重点围绕受污染工业用地、农用地问题，做好技术服务和土壤修复治理工作。

完善生态环境治理体系。实行最严格的源头严防、过程严管、后果严惩到损害赔偿的全链条生态环境管理制度，构建以改善环境质量为导向，监管统一、执法严明、多方参与的环境治理体系。推行区域环评总量控制，建立以区域环境

容纳量为基准的污染物排放总量控制制度。深化环保审批制度改革，建立环评审批信息化平台，实行环评与排污许可证并联审批，推行“证照联办”，做到“一次性办理、一窗发证”。提高生态环境监管水平，提升综合执法和应急能力，强化事中事后监管和“双随机一公开”工作。推进生态环境管理数字化智能化，加强区块链、人工智能新技术融合应用，实现监管流程信息化、监管决策智能化、监管技术现代化。

加快推动绿色低碳发展。根据全区发展水平、资源环境、产业结构和功能定位等区域差异性，综合考量碳达峰和碳中和实现目标，适时编制低碳发展专项规划或碳减排行动方案，逐步形成有利于低碳目标实现的空间结构、产业结构、生产方式、生活方式，将低碳发展作为推动实现高质量发展的重要抓手。切实加强园区管理，严禁上马高耗能、高污染项目。加快调整优化能源结构，推进能源结构清洁低碳化，积极布局新能源、可再生能源。大力提高能效，加强全过程节能管理，淘汰落后产能，全面提高综合利用效率。鼓励企业开发优质耐用可循环绿色产品，开展生态产品设计，提高低碳化原料比例，带动上下游产业链碳减排。加强绿色技术研发、示范、推广力度，引导企业加大科技研发力度，瞄准新一代清洁高效可循环生产工艺、节能减碳及二氧化碳循环利用技术、能源清洁开发转化与利用技术等，着力突破一批核心和关键技术。增加绿色低碳投资强度，加快清洁能源基

基础设施建设，倡导绿色低碳生活方式，提升生态系统碳汇能力。加大固废综合利用力度，加快垃圾分类和减量化资源化利用，因地制宜强化基础设施共建共享，推进园区土地集约利用、资源循环利用、能源梯级利用、污染物集中处理处置，争创绿色产业示范基地。

第八章 夯实群众幸福之基，不断增进社会民生福祉

立足新港城市中心的功能定位，坚持以人民为中心的发展理念，扎实推进惠民实事，持续加大民生投入，不断提升教育、医疗、社保、就业、公共服务等社会事业保障水平，切实提升群众的获得感、幸福感和安全感。

第一节 加快发展卫生健康事业

坚持把保障人民健康放在优先发展的战略位置，着眼于实现人人享有基本医疗卫生服务目标，提升医疗卫生机构服务能力和水平，满足群众日益增长的多层次、多样化的医疗卫生服务需求。

加快建设优质高效的医疗卫生服务体系。强化区级卫生行政管理职能，优化社区卫生服务中心管理权限，着力加强基层防控能力建设，激发内生活力，提升基层医疗卫生服务水平。加强连云港市第一人民医院开发区院区运营管理，实施社区卫生服务中心提档升级工程，猴嘴社区卫生服务中心完成异地新建、朝阳社区卫生服务中心完成门诊楼拆除重建，所有社区卫生服务中心达到省示范建设标准。重新规划建设村卫生室，由社区卫生服务中心进行一体化管理，村卫生室一体化管理率达 100%。进一步加强专业公共卫生机构建设，辖区疾病预防控制达标建设有较大幅度提升，区级核酸检测实验室投入使用，A 类检测项目独立开展率达 40%以上；坚持预防与应急并重，各类卫生机构应急物资和药品储备率

达到省定标准的 90%以上。强化卫生人才队伍建设，创新人才引进机制，落实基层卫生人员务实进修制度，提升全科医生比例。完善财政投入体系，大力发展远程医疗、分级诊疗、网络诊疗和健康咨询。

全力提升全民健康水平。启动健康城市建设任务，建立“6+1”大健康共建体系，实施五大行动完善健康促进政策。开展新时代爱国卫生运动，推动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变。加大职业健康宣传力度，完善职业健康监管体系，深入开展尘肺病防治攻坚和职业健康保护行动。

不断增强国民体质。完善体育公共服务体系，加大财政投入，推进全民健身“六个身边”工程建设，统筹建设体育公园、足球场等公共体育场所，建成城乡“10分钟体育健身圈”。广泛开展科学健身大讲堂、全民健身、健身科普教育、国民体质监测等活动和赛事，持续打造“一街一品”体育特色队伍和特色活动；进一步完善全民健身组织网络，不断扩大有组织健身人数，统筹兼顾各类人群健身需求，实现人群体育均衡发展。深化体教融合发展，广泛开展体育类冬夏令营活动，创建体育特色学校，提高青少年体质健康水平，推广幼儿体适能工程。促进体医融合发展。

第二节 推进教育均衡优质发展

坚持教育优先发展战略，主动策应多元化高品质教育需求，统筹教育公平、教育质量和人口素质提升，办好人民满

意的教育。

推进教育现代化建设。打造智慧教育技术支撑环境。完善全区中小学高标准智慧校园，全区中小学校逐步实现宽带万兆进校、千兆进班。加快智能化教学终端建设，满足师生基于云、网、端的教学科研和学习活动需求，构建数字化、网络化、智能化的校园生态环境。加大省市优质园创建力度，提升普惠幼儿园覆盖率，公办幼儿园和非营利性民办幼儿园满足人民群众入园需求。到 2025 年，省、市优质幼儿园比例达 90%以上，新建改扩建幼儿园 8 所以上。进一步均衡布局教育资源，“十四五”期间新建改扩建中小学 3 所。积极创建省级义务教育优质均衡发展区和国家级义务教育优质均衡发展区。

提升教育教学质量。实施教育教学成效评价改革，整体推进课程改革，建立“看起点、比进步”的绿色质量评价体系，推进教育教学质量稳步提升。开展教师专业能力提升活动，通过名师工作室等平台，开展形式多样、内容丰富的教师培训活动，全面提高教学品质，培养具有创新意识和实践能力的综合型人才。丰富社团活动，发展学生个性特长，促进学生整体素质提升。健全全民终身学习体系。强化终身教育思想，加快学习型社会建设。创新城乡社区教育，探索基层社区教育教学模式，推动社区教育特色品牌建设。强化教育督导评估，完善教育督導體制，完善中小学（幼儿园）责

任督学挂牌督导制度。加强和改进教育评价监测，建立责任督学督导数字化平台，不断创新教育督导方式。健全督导检查结果公告和限期整改制度，接受学生家长、社会、媒体监督，切实凝聚全社会共同促进教育健康发展的共识，为新时代教育高质量发展营造良好环境。

完善教育投入机制。全面落实教育优先发展战略，按照“三个优先”和“两个只增不减”要求，落实财政教育支出责任。调整优化教育经费支出结构，坚持“保基本、补短板、促公平、提质量”的原则，进一步向薄弱地区、薄弱学校和薄弱环节倾斜，着力提高资金配置效率和使用效益。加大学前教育投入，财政性学前教育经费占同级财政性教育经费的比例不得低于法定要求，建立健全学前教育生均经费制度，动态调整各类公办幼儿园生均公用经费财政拨款标准，切实保障公办园生均经费按标准落实到位。健全义务教育经费保障机制，保障义务教育优质均衡发展。

打造优质师资队伍。切实加强德育教师队伍建设，提高德育教师云计算和数据分析能力，努力打造专兼结合、功能互补、信念坚定、业务精湛的现代德育工作队伍。深化教师管理制度改革。完善“区管校聘”机制。完善义务教育学校教师和校长交流轮岗制度，实行教师聘期制和校长任期制管理，推动优秀教师和校长向薄弱学校流动。实现区域内同学段学校岗位结构比例、骨干教师比例大体相当。进一步完善

中小学教师与当地公务员工资收入增长长效联动机制，完善中小学教师收入分配激励机制。优化教师专业成长，加强教师培训机构建设，落实连云港市中小学教师队伍市“新 333”工程建设。到 2025 年，幼儿园教师专科率达 100%，小学阶段教师本科率达 90%，初中教师本科率达 100%，高中阶段教师本科率、研究生率分别达 100%、20%。

第三节 提升民生保障水平

聚焦基层民生保障，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一的就业和社会保障体系，夯实社会和谐之本。

加强社会救助体系建设。全面实施重残重病“单人保”政策，深入推进低保专项治理，加强家庭经济核查工作，提高救助效率。完善以城乡居民最低生活保障为基础，以医疗、残疾、临时救助为辅助的多层次、立体式的社会救助体系，从单一性的生活救助走向多样化的综合救助，由“补缺型”向“适度普惠型”发展，推动社会福利服务对象由特殊群体向社会公众拓展，适度满足人民群众的多层次、多样化福利服务需求。

完善养老服务体系建设。把握人口发展趋势，积极应对人口老龄化，健全养老服务制度。积极采取公建民营、民办公助、政府补贴等多种方式兴办养老服务机构，建立专业养老护理服务队伍的持证上岗、养老服务从业人员职业资格认证制度。提升居家养老服务水平，加大政府购买养老服务力

度。真正发挥村（社区）居家养老服务中心的作用，引进专业养老服务的第三方机构，开展为老服务工作，提升为老服务水平，让老年人享受到安全、实惠、方便的全方位服务。依托开发区医疗健康资源，积极探索医养结合模式，围绕老年护理、疗养、娱乐，老年门诊、护理，健康咨询、康复中心、老年食品等服务领域，大力开展银发经济。

扎实推进社保惠民工程。完善社会保险制度机制。推进实施机关事业单位养老保险制度，稳步落实国家渐进式调整退休年龄方案和逐步提高领取基本养老金最低缴费年限政策。完善城乡居民养老保险制度，提高最低缴费档次。完善被征地农民社会保障政策，切实保障被征地农民的长远生计。落实社会保险费征缴体制改革。**推进社会保险全民覆盖。**深入实施全民参保计划，建立新就业形态人员精准性扩面机制，完善适应新就业形态的社保缴费政策和运行机制。强化小微企业员工和农民工群体的针对性扩面机制，鼓励灵活就业人员和农民工参加企业职工养老保险，推进被征地农民刚性进保，城乡居民养老保险基本实现适龄参保人员应保尽保。**提升社会保险待遇水平。**落实职工基本养老金合理调整机制，综合考虑物价上涨、职工平均工资增长和基金承受能力等因素，稳步提升机关企事业单位退休人员基本养老保险待遇水平。健全城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，引导城乡居民选择高档次标准缴费，配套

提高财政补贴水平，落实基础养老金省定最低标准每年调整增幅不低于 8%。扩大失业保险保障范围，适时启动失业保险金与物价上涨挂钩联动机制。严格执行工伤保险待遇项目标准，合理提高工伤保险待遇水平。**加强社会保险基金监管运营。**贯彻落实江苏省社会保险基金监督条例，建立健全政策、经办、信息、监督“四位一体”风险防控体系。全面推进划转部分国有资本充实社保基金工作。全面落实延长实施阶段性减免企业社保费政策。

全力推动就业创业。精准实施积极就业政策。聚焦我区主导产业与自贸试验区建设，精准实施积极就业引导政策，实现经济发展与就业充分良性互动。对有创业愿望和具备创业条件的城乡劳动者开展创业培训，对各类社区创业项目提供经营场地安排、优惠政策落实、创业资金帮扶等便捷服务。**积极拓展就业创业空间。**促进就业容量大的服务业和部分劳动密集型产业发展，发挥民营企业、中小微企业吸纳就业的主渠道作用，根据外部环境适时鼓励企业不裁员或少裁员，鼓励用人单位招用就业困难人员。落实各项创业扶持补贴政策，整合建设一批具有我区特色的创业园（基地），重点打造电商创业创新孵化园区（基地），形成新业态创业就业集聚效应。**保障重点群体就业。**实施高校毕业生就业见习计划，切实落实高校毕业生从事个体经营、到基层自主创业和灵活就业的相关优惠政策。全面落实各项就业扶持政策，重点解

决好双失业、零就业家庭等困难人员就业问题。积极探索返乡农民工就业的途径和方式，鼓励自谋职业和自主创业，扶持就业困难的农民实现就业。构建常态化援企稳岗帮扶机制，扩大失业保险稳岗返还政策收益面。**着力推进新就业形态发展。**探索网络创业新业态服务，围绕本地优势产业，以包容审慎为原则，立足自贸试验区等区域特色产业，加快直播带货、生活服务、移动出行等领域发展。顺应发展趋势，将现有惠企政策面向新业态开放，对符合条件的企业，赋予享受资格，并结合行业特征，为新业态从业人员、自主创业人员，提供专项扶持政策。

第九章 优化社会治理体系，积极构建和谐共融开发区

坚持治理理念转变先行，强化自治法治德治有机结合，加强社会信用管理，提高治理能力现代化水平，加快打造和谐共融社会治理格局，为建设强富美高开发区营造安定有序的社会环境。

第一节 加强法治开发区建设

坚持法治政府、法治社会一体建设，坚持在法治轨道上统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为，切实做到法治为民。

建设法治开发区。坚持依宪行政、依法行政，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，全面推行政府部门权责清单，实现政府活动全面纳入法制轨道。推进重大行政决策科学化、民主化、法治化，严格执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论等重大行政决策法定程序，严格决策责任追究。完善政府信息公开制度和监督保障机制，政府信息依法依规主动公开实施率达100%。深化综合行政执法体制改革，加强行政执法信息化建设，强化行政执法规范化建设，加强严密规范的行政执法监督体系建设，畅通行政执法投诉渠道，落实行政执法责任制和责任追究制度，加大对关系群众切身利益的重点领域执法力度。

建设公正司法环境。不断完善公共法律服务体系建设，梳理排查重大风险隐患，及时回应社会关切，积极化解矛盾

纠纷。深入推进法律援助，扩大援助范围，建立援助质量标准，提供优质高效法律服务。依托信息技术手段，全面深化司法公开，完善审判流程公开、裁判文书公开、执行信息公开。全面落实司法责任制，健全完善权责明晰、权责统一、监管有力、运转有序的审判权力运行体系。强化廉政风险防空体系建设，促进干警清正、队伍清廉、司法清明。健全执法司法监管制约机制，贯彻落实防止干预司法和规范司法行为规定，完善案件监管全程留痕制度。

建设法治社会。扎实推进宪法、民法典等法律学习实施、监督和效果评估。深入实施“八五”普法规划，完善“谁立法谁普法”“谁执法谁普法”“谁服务谁普法”责任制，全面运用智慧普法平台，增强全社会法治意识和法治信仰。加强社会主义法治文化建设，引导公众普遍参与法治建设。优化法律服务资源配置，加强“智慧法务”建设，用好“一带一路”企业法律服务团，推进村居法律顾问全覆盖，形成全方位多层次公共法律服务体系。

第二节 完善社会治理体系

加强政策集成优化、有机衔接与高效协同，提升社会治理现代化水平，健全完善社会治理体系。

健全多元主体治理参与机制。全面建立党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。完善集约高效的政府负责体制和治理机

制，依法引导和规范社会事务和社会生活。拓展市场主体参与社会治理制度化渠道，鼓励群团组织、社会组织、行业协会等协同参与。加快构建结构合理、功能完善、竞争有序、诚信自律、充满活力的社会组织发展格局。引导各类社会组织健康发展，持续深化行业协会商会与行政机关脱钩，进一步理清政府、市场、社会的关系，构建清晰、紧密、协同、互促的新型政会关系。

夯实社会治理基层单元。深入推进“万村善治”工程，完善乡村治理体系。加快构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，健全科学决策、执行、督查、考核等工作机制。开展“一委三会”标准化建设，全面推广“社区微自治”，发挥群众参与治理主体作用，引导和支持社会组织、市场主体、驻社区单位、社会精英、现代乡贤等参与社区治理。完善事关村（居）民切身利益的议事协商机制，推进民主协商、民主决策、民主管理、民主监督实践。创新城乡社区治理模式，深化社区、社会组织和社会工作者“三社联动”，构建公共服务圈、群众自治圈、社会共治圈。深入推进网格化社会治理创新，推进网格化社会治理社会协同。

推动社会信用建设。建立健全社会信用体系。加强政务诚信建设，认真落实“双公示”信息公开制度。加强信用信息归集共享，提高公共信用信息规范性、准确性和时效性。深入推进环保、住房、交通、电子商务等重点行业信用制度

建设，抓好民生保障。启动个人诚信体系建设，联合多部门建立个人守信激励和失信惩戒机制。探索片区企业信用体系建设。建立健全企业信息公示制度、企业经营异常名录制度、严重违法企业名单制度，促进部门专业监管和社会力量市场监督优势互补。探索实施企业分类管理、诚信管理，对诚信企业守信企业优先安排财政性资金、办理通关手续等情况下可以享受优先待遇。鼓励和引导失信主体应用信用修复，完善失信主体的容错纠错机制，健全严重违法失信黑名单退出机制。深入开展诚信宣传教育。大力开展信用评价知识培训，通过组织各层面的宣传、咨询、服务活动，营造全社会共同关注信用工作的良好社会氛围，定期开展宣传活动，发放宣传手册，普及信用知识。

第三节 加强精神文明建设

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，不断满足人民群众精神文化需求。

深化思想道德建设。深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度。大力弘扬社会主义核心价值观，深化公民道德建设和爱国主义教育，坚定共同梦想信念，组建力达“理响”宣讲团，依托新时代文明实践阵地，开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德等主题宣讲活动，用鲜活的故事、生动的方式，将党的创新理论、文明新风传播到基层。

贯彻宣传“一群好人、满城春风”连云港城市名片，深入挖掘群众身边的感动人物典型，分领域培树一批国家和省市级典型，加强先进典型的学习宣传工作，营造崇尚典型、学习典型的浓厚氛围，进一步擦亮孝德园区品牌。继续做好“最美系列典型”评选等活动，开展“两优一先”集中表彰。推进诚信建设和志愿服务制度化，强化社会责任、规则意识、奉献精神，在全社会形成重信守诺、互信互助的浓厚氛围。加强未成年人思想道德建设，健全青少年理想信念教育齐抓共管机制，开展好“精品思政课进校园”“扣好人生第一粒扣子”等主题教育实践，立德树人、成风化人，做好未成年人“立根铸魂”工程。在村居、街道完善新时代文明实践所站、道德讲堂等文明教化阵地，组织“志愿新风、节日新风、节俭新风、孝德新风、书香新风、护苗新风”等“六大新风行动”，常态化开展邻里守望、扶贫帮困、生态环保等多领域志愿服务活动，彰显文明实践的温度与活力。实施科学家教，巩固传承家风家训，推进移风易俗，建设文明家庭、幸福家庭。

提升公共文化服务效能。完善公共文化服务体系，加大财政投入，启动开发区文体中心建设工作，朝阳街道、猴嘴街道建设独立文化站，因地制宜建设乡村戏台、村史馆、小剧场等特色公共文化空间，提升各级公共文化服务效能。丰富公共文旅产品供给，围绕西游文化、孝德文化等特色文化，

积极开展丰富多彩的文化惠民活动；健全完善激励引导机制，加快培养文化名家和文化英才，加强文艺精品创作生产；加强优秀传统文化保护与传承，推进藤花落国家考古遗址公园、盐文化展示馆建设，加大文物保护力度，全面完成文物资源评估工作；完善非物质文化遗产体系，新增一批非遗项目和代表性传承人，推进“非遗”文化进景区、进校园、进社区、进公共文化场馆；深化文化和旅游融合发展，促进工业旅游、乡村旅游、研学旅游等融合业态提质升级，大力支持康缘工业旅游、朝阳街道乡村旅游等加快发展；加大旅游基础设施建设，促进文旅公共服务功能融合；围绕“壮大文化企业序列、突破小微创意团队”，拓展文化产业发展空间，推动文化产业高质量发展。

第十章 构筑安全稳定新屏障，努力建设平安开发区

坚持以人民安全为宗旨，树立总体安全发展理念，建立完善科学化、智能化、高效化安全体系，建设基础更牢、水准更高、群众更认可的平安开发区。

第一节 筑牢安全生产基础

坚决贯彻习近平总书记关于安全生产工作的重要指示批示精神，强化企业安全生产意识，压紧压实安全生产责任，强力推进专项整治工作，切实提升本质安全水平，坚决遏制较大以上安全事故，推动全区安全生产形势稳中向好。

全面落实安全生产责任体系。坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，严格党政领导责任，贯彻落实国家、省市安全生产工作部署，研究推进破解区域安全生产工作重大事项及难题。坚持“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”，全面压实监管责任，强化巡查考核，履行属地及行业监管职责。推动落实企业主体责任，服务引导和监管执法并举，加大宣传培训，强化企业自查自纠，提升企业安全生产意识。

扎实开展安全生产专项整治。牢牢把握“两个不放松”和“务必整出成效”总要求，持续深化落实安全生产专项整治。狠抓重点行业落实，强化区内生产经营单位（场所）安全生产问题隐患排查与整改。突出重点时段管控，加强重点节日、重大活动期间的安全防范。强化消防日常监管，优化全区消

防安全环境，加强消防安全宣传。实施安全生产逐年梯次管理，强化风险隐患排查治理，聚焦危化品、建筑施工、消防安全等重点行业领域，开展安全生产三年专项整治行动，持续做到长效管理。

第二节 提高公共安全保障能力

健全食品药品安全、社会治安稳定等公共安全体系，确保行业发展与保障安全同步推进。

加强食品药品安全监管。遵循“四个最严”要求，健全食品药品质量安全保障体系。加强食品全程安全监管，大力推进食品安全放心工程建设攻坚行动，严防严控食品安全风险，确保“舌尖上的安全”。突出药品、医疗器械、化妆品、特殊食品等监管，加强食品药品进口监管。加强食品药品检验检测和风险监测，完善食品药品安全事故应急预案，健全全程追溯协作机制。实施校园食品安全守护、农村假冒伪劣食品治理行动，防范发生群体性食源性疾病事件。加强疫苗质量安全监管，规范疫苗流通秩序，加强疫苗招标采购、储存、配送、接种全过程管理。

全力保障社会稳定。预防化解社会矛盾。采取多重手段，做好舆情调查，及时了解经济社会各方面新情况、新问题，加强矛盾排查和风险研判，预防化解社会矛盾。完善诉源治理机制，深入开展信访案件化解攻坚行动，依法依规、合情合理处置。深入开展矛盾纠纷大排查，完善重大决策社会稳

定风险评估机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制，加强对治安重点人群的帮扶救助、心理疏导、法律援助。**加强社会治安防控体系建设。**加强城市治安防控，专项打击各种犯罪和黑恶势力，全力筑牢圈层设防、沿线布防、重点防护、街面巡防、社区联防、网络安防“六道防线”。深入推进“雪亮工程”，坚持专群结合、群防群治，建立健全立体化法治化专业化智能化社会治安防控体系。积极创建全国社会治安防控体系示范城市，打造水平更高、群众安全感更强的最安全开发区。

创建省级安全发展示范城市。统筹发展与安全，加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，围绕“科技、管理、文化”三个维度重点工作，坚持以创促建、以建推创、创建结合，全面加强城市安全源头治理、健全城市安全防控机制、提升城市安全监管效能、强化城市安全保障能力、完善城市安全应急救援体系，突出解决全区安全基础薄弱、安全管理水平与现代化城市发展要求不适应不协调等问题，全面提升安全发展水平，打造区域安全发展名片。

第三节 强化应急管理体系建设

进一步健全预警信息发布、应急响应等安全管理机制，完善应急管理体系建设，不断全面提升防灾减灾救灾能力。

建立健全应急救援保障体系。完善应急预案，加强应急救援演练，建立完善统一指挥和多部门协同响应处置机制，

逐步推进各级政府预案、部门预案、企业预案有效衔接，提高快速响应及应急救援能力。建立健全应急信息报告制度和值班值守制度，强化监测预报预警。加强安全生产信息化建设，综合利用电子标签、大数据、人工智能等技术，建立开发区集约化可视化应急管理平台信息共享平台，并纳入开发区智慧园区建设。科学管理应急救援物资，完善应急救援补偿制度，提升应急管理水平。

建立完善防灾减灾体系。制定综合防灾减灾规划、防震减灾规划和地质灾害防治规划，开展洪水、内涝风险和隐患排查并逐步完成整改，逐步实施老旧房屋抗震风险排查、鉴定、制定加固，强化森林防火长效机制，加强专业化队伍建设，配合做好第一次全国自然灾害综合风险普查，逐步建立科学完善的洪涝、地震、地质等灾害的防灾减灾体系。

第十一章 突出管理保障，切实确保规划落到实处

坚持以新发展理念强化规划管理，调动、组织、协调各部门、社会组织和企业力量，形成推动规划实施的强大合力。

第一节 加强党建保障

坚持党的领导。把党的领导始终贯彻“十四五”规划编制实施各领域全过程，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。全面贯彻落实党中央国务院、省委省政府、市委市政府决策部署，坚定不移加强党的建设，团结带领全区人民为实现“十四五”规划目标任务共同奋斗。

加强政治监督。充分发挥全面从严治党引领保障作用，督促党员干部不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。把“严”的主基调长期坚持下去，持续深入正风肃纪反腐，一体推进“三不”，推动全区全面从严治党向纵深发展，确保党中央决策部署有效落实，做到令行禁止、步调一致，以强有力的政治监督，保障“十四五”时期全区发展的目标任务一一落到实处。

第二节 完善组织保障

完善规划体系。注重规划衔接，做好以总体规划为统领，空间规划为基础，专项规划为支撑的规划体系，创新规划协调机制，逐步实现“一张蓝图”。强化本规划作为制定专项规划、年度计划以及相关政策的重要依据，加强目标任务的

衔接，确保各级规划在总体要求、空间配置和时序安排上指向一致。

落实目标任务。强化党工委、管委会对规划实施的组织领导，将规划确定的发展目标、各项任务分解落实到相关部门和街道，明确牵头单位和工作责任，加大绩效考核力度，将规划落实及发展效果纳入经济社会发展综合评价政府部门的政绩考核。建立工作协同机制，加强密切配合，制定规划实施方案和专项规划并予以落实。

加强监督评估。拓宽规划实施监督方式，发挥监察、审计、统计等多部门对规划实施的监督作用。健全统计调查体系，加强统计监督，提升统计信息化水平。加强规划实施的跟踪监测，做好规划纲要实施情况的中期评估，完善规划调整制度，客观分析评估规划实施效果。

第三节 夯实要素保障

加大有效投入。做好土地供给保障，加大低效用地再开发盘活，加大闲置土地处置力度，及时做好农用地转用、土地征收，成立开发区不动产登记分中心。做好财政支撑保障，发挥财政资金撬动功能，推广政府与社会资本合作模式。提高政府投资效率，构建多元化民间融资渠道，实施预算绩效管理，强化审计监督，提高资金使用效率。加强政策与规划间的协调，增强政策系统性，使产业、财税、土地、人才等政策服务规划目标任务实施。

强化项目支撑。优化投资结构，坚持民生发展与经济社会发展水平相适应，实施一批补短板、强弱项的重大民生工程项目，满足人民群众美好生活需要。聚焦交通能源、市政设施、社会民生、重大产业化项目等领域，紧紧围绕“三个重大”，突出将重大工程和重大项目建设作为规划实施的工作载体和重要支撑。

加强宣传引导。做大做强开发区宣传阵地，创新和丰富宣传形式，及时做好各项政策解读和成就报道，营造有利于规划实施的舆论环境。关注舆论反映，及时回应企业和社会关切，消除误解误读，引导企业和社会各界共同关心和支持开发区工作。

