连云港经济技术开发区国民经济和社会发展“十三五”规划纲要

（定稿）

目录

一、发展基础 1

（一）“十二五”取得的发展成就 1

（二）面临的问题及挑战 4

二、“十三五”时期面临的发展形势 5

（一）国际新形势：机遇与挑战并存 5

（二）常态新要求：“十三五”的发展使命 6

（三）区域新格局：战略地位提升 6

（四）园区新阶段：第三次创业关键期 7

三、指导思想和目标 8

（一）指导思想 8

（二）发展原则 8

（三）目标定位 9

四、重点任务 12

（一）集聚创新资源，提升创新能力 12

（二）优化产业结构，促进产业高端化 15

1．壮大两大战略性新兴产业 15

2．推动三大先进制造业集群发展 20

3．加快发展两大现代服务业 24

4．推动产业智能化、信息化升级 27

5．推动二三产业融合互动.....28
（三）加强人才建设，构筑人才高地.....29
1、实施政策强化工程.....29
2、实施人才集聚工程.....30
3、实施服务升级工程.....31
（四）坚持开放发展，实现合作共赢.....32
1．提升利用外资质量水平.....32
2．加快企业“走出去”步伐.....33
（五）完善空间布局，提升产业承载能力.....35
1．优化产业空间布局.....35
2．加速城市功能区域培育.....37
3．促进先发区域优化升级.....38
4．提高城市现代化管理水平.....38
（六）推动绿色集约，建设生态文明.....39
1．打造绿色低碳示范园区.....40
3．着力优化绿色生态环境.....41
4．大力弘扬生态文明.....42
5．健全生态文明制度体系.....42
（七）增进民生幸福，建设和谐文明园区.....43
1．促进就业创业.....43
2．强化社会事业.....44
3．完善社会保障.....45

4．加强文化建设 46
5．创新社会治理 47
（八）深化改革创新，增创体制机制新优势 48
1．加快重点领域改革 48
2．完善改革工作机制 50
五、保障举措 **51**
（一）实施创新驱动助力工程 51
（二）实施工业转型升级工程 51
（三）实施服务业提升工程 52
（四）实施绿色制造示范工程 52
（五）实施体制优化创新工程 52

连云港经济技术开发区国民经济和社会发展“十三五”规划纲要

“十三五”期间，是深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神、全面落实中央和省、市委各项决策部署的关键期，是园区积极融入国家“一带一路”开放格局，深入实施江苏沿海开发、长三角一体化、创新型试点城市和东陇海经济带建设的战略期；是园区积极适应新常态，优化发展方式、加快改革创新的转型期；更是园区把握发展客观规律，锚定新型科技园区发展方向，奋力推动“第三次创业”迈上新台阶的突破期。为深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，践行“迈上新台阶、建设新江苏”发展要求，建设国际性海港中心城市，推动园区在“十三五”期间又好又快发展，特制定本规划纲要。本规划紧密围绕宏观环境与园区发展阶段的特殊性，阐明“十三五”时期园区的发展目标、发展任务、发展重点和保障举措，是园区未来五年经济社会发展的宏伟蓝图和行动纲领。

一、发展基础

（一）“十二五”取得的发展成就

“十二五”时期，面对错综复杂、快速变化的国内外环境，在市委市政府的正确领导下，全区上下抢抓机遇，顺势而为，革故鼎新，奋力开启了“新型科技园区”发展的新阶段。在经济社会发展上赢得了主动，在转型升级中推动了经济社会持续健康发展。

1. 综合实力显著提升

经济水平显著增强。“十二五”期间，全区地区生产总值年均

增长 18.1%，公共财政预算收入年均增长 14.5%；规模以上工业总产值年均增长 26.8%，工业投资年均增长 25%。五年累计完成规模以上工业增加值、地区生产总值、公共财政预算收入、工业总投资，分别是”十一五”的 3.7 倍、3.5 倍、3.2 倍和 2.4 倍。**经济能级质变跨越。**2012 年成功迈入“千亿园区”，全面开启了以“提质增效、崛起腾飞”为内涵的“第三次创业”新征程。**经济实力稳居前列。**在 2014 年“最具外资吸引力国家级开发区百强”名单中位列第 64 名，在 2014 年 131 个江苏国家级省级开发区经济指标排名中位居第 24 位。

2. 转型升级步伐加快

产业层次加快提升。确立了“二三二”主导产业体系，开竣工 3000 万美元或 2 亿元以上项目 204 个，新增跨国公司、央企、大型民企 10 家。高新技术产业产值占规上工业总产值比重达 66.8%。清理盘活土地 9707 亩。**特色集群加快形成。**新建新能源中小企业园等区中园 5 个。形成产值过百亿特色产业集群 5 个、过百亿企业 2 家。生命健康等新兴产业产值占工业总产值比重达 63.6%，服务业增加值比重提高到 17%。**创新红利加快释放。**生命健康等公共服务平台陆续投用。连续三届获评省级人才工作先进区，引培“千人计划”人才 13 名，培育省“双创团队”4 个。新增国家级产业基地 6 个、国家高新技术企业 22 家。专利授权年均增长 44%，获中国专利金奖 4 项。涌现出阿帕替尼抗癌药等一批具有国内外重大影响的创新成果。

3. 对外开放纵深发展

改革进程持续加快。转型升级等领域改革全面铺开，企业化运营、市场化招商不断深化，“1+4”产业招商体系运行，争取市

级下放审批权限 42 项，复制推广自贸区政策 7 项。**开放水平显著提升。**重新规划出口加工区定位，综保区申报有序推进。恒瑞医药、中复连众等企业在海外设立分支机构 11 家。新海连集团香港公司、新海诚上海公司实质运作。**外向型经济实现突破。**五年进出口总额超过 186 亿美元，对外投资 5.4 亿美元，在全市占比均超 40%；实际利用外资 16 亿美元，占全市的三分之一强。

4. 功能配套日益完善

基础设施日益提档。投入 180 亿元，新改建道路 92 公里，新增污水管线 80 公里、供水供电管线 250 公里，完成旧城改造 45 万平方米。西北组团污水处理厂等配套设施投用。**产业配套不断升级。**新海连大厦、久和商务大厦、华杰实验学校等建成投用。工业展览中心、工业邻里中心等投入运营。金融大厦主体完工。省科技金融合作创新示范区获批，新增金融机构 6 家。**生态环境明显改善。**开展了西北组团片区规划等环评。实施化工企业专项整治，整改 35 家、关停搬迁 10 家。国家生态工业示范园区创建通过三部委技术核查。

5. 社会事业成效显著

街村经济快速发展。公共财政预算收入年均增长 17.4%，涉农村居集体经济年收入全部超 100 万元。城镇登记失业率控制在 2%以内。农民人均纯收入超 2.1 万元。刘巷村入选全国特色百强村。**民生事业全面进步。**全国义务教育发展基本均衡区通过验收。在全市率先实现城乡低保标准一体化，社区卫生服务机构标准化建设和基本养老实现全覆盖，新农合参保率达 99.8%。**社会管理不断创新。**街村社会管理服务平台建成率 100%，整改安全生产

隐患 6400 多个，稳步推进信访积案化解，全区发展保持和谐稳定。

6. 执政能力再上台阶

基层党建扩面提质。开展“旗帜、堡垒、领航、助跑、和谐”等五项工程，书记“双带双强”比例达 97%，区级以上党建示范点占比近 40％。以党群工作站建设带动党的非公企业组织、工作“双覆盖”，非公企业党组织数增加 3.6 倍。**能力素质持续提升。**充分用好院地共建、周末讲坛、业务比武等学习载体，干事能力不断提升。在招商、信访等一线岗位历练干部，凭实绩使用干部，“能上能下、能进能出”的选人用人机制初步形成。**作风建设常抓不懈。**扎实开展群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育。严格落实党委纪委“两个责任”和领导干部“一岗双责”，在全市首创“365 村务管理新模式”“党员干部问题线索库”“社会审计机构资源库”等先进做法。

（二）面临的问题及挑战

1. 创新体系还不完善

企业创新主体的地位有待进一步加强。创新服务平台的建设、管理、运营模式尚处探索阶段，对于中小企业的带动作用有待激活。科技金融、创新管理等创新服务体系和创新体制也有待完善。

2. 产业规模有待壮大

园区虽然已经形成了一批特色鲜明的主导产业，但产业的总体规模仍有待壮大，尤其是在全国处于龙头地位、掌握行业话语权的领军型企业数量较少。产业规模有限，仍是制约园区进一步跻身国内一流开发区的重要瓶颈。

3. 软性制约开始显现

符合园区转型发展需要的高层次人才比较紧缺，创新型、领军型、复合型人才尤为不足，人才创新、创业的发展环境有待进一步改善；园区管理的服务效率和开拓创新能力有待进一步提升。

4. 扩量提质压力并存

从产业发展水平来看，园区经济总量、发展质量与国内一流开发区相比仍然存在差距，同时面临着同类园区巨大的竞争压力。从园区开发情况来看，园区存量工业用地固定资产投入强度和工业用地产出强度都低于全省平均水平，存在土地圈而不用、低效利用的现象，土地资源节约集约利用水平亟待提升。

二、“十三五”时期面临的发展形势

深入分析、准确把握“十三五”时期国内外环境和园区自身阶段的新趋势、新特征，对科学谋划“十三五”发展具有十分重要的意义。纵观今后一段时期的发展形势，有以下几个方面的变化值得关注:

（一）国际新形势：机遇与挑战并存

和平与发展的时代主题没有变，承接国际产业转移的机遇仍然存在。世界经济在深度调整中曲折复苏，人才、资金、技术等全球性合作的形式将日趋多元，高端制造业、区域研发中心和现代服务业或将成为新一轮国际资本转移的重点。园区应密切关注外资企业市场、研发和制造本土化的趋势，及时调整引资策略，因势利导促进产业升级。

新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，全球经济将呈现新的增长点。以低碳技术、生物技术、数字技术等为主要特征的新一轮科技革命将成为全球经济复苏的新引擎，发达国家都在抢占科技竞争和经济发展的战略制高点，全球将进入空前的创新密集和

产业振兴时代，新能源、新材料、物联网等领域正在面临重大技术突破，并不断催生新的商业模式和新兴业态。这为园区利用国际创新资源，在局部优势领域实现跨越式发展提供了契机。

国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在，发展的不确定因素增加。全球经济贸易增长乏力，贸易保护主义抬头，美欧等西方国家出现“再工业化”倾向，印度、东南亚等新兴经济体正积极融入全球产业分工体系，对中国的经济发展产生“前后夹击”的双重压力。这对园区的开放发展带来较大挑战，在客观上要求园区加快产业转型升级步伐，提高在全球价值链及国际分工中的地位，在更高层次参与国际经济合作和竞争。

（二）常态新要求：“十三五”的发展使命

需要贯彻五大理念，全面建成小康社会。我国经济社会发展已经进入新常态，经济发展方式、经济结构、发展动力都将进入加速调整期。在全面建成小康社会决胜阶段，为了破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。这既为园区转型升级提供了重要的契机，也形成了倒逼的压力。

需要以习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神为引领，建设“强富美高”新江苏。我省正围绕“两个率先”光荣使命，以“五个迈上新台阶”为重点任务，着力建设“强富美高”新江苏。园区需要主动承担时代责任，切实把新江苏的奋斗目标全面落实到改革发展的各项工作中去，大力深化重点领域关键环节的改革，成为实现“两个率先”的排头兵，深刻回应建设新江苏的发展要求。

（三）区域新格局：战略地位提升

国家战略多重叠加，江苏北翼战略支点地位凸显。连云港是长三角一体化、江苏沿海开发、国家创新型试点城市及国家东中西区域合作示范区等重大区域战略的叠合区，将成为江苏北翼联动多个政策区的战略支点。这为连云港综合交通枢纽地位的提升，以及全面开放、区域合作战略格局的形成带来重大机遇。园区可以凭借开放先行的区位优势，在新一轮双向开放格局中赢取更大的发展空间，提升要素集聚能力以及国际贸易能级，进一步抢占全球生产网络高端位置；加快布局临港产业，实现港产联动；充分利用水、陆一体的综合交通优势，深度推进沿海、沿江合作，加快海陆交汇的开放平台建设，打造东方桥头堡的核心区。

高铁枢纽加快建设，全面融入区域一体化格局。随着连淮扬镇铁路的开建，以及连盐、青连铁路和徐连客专等高速铁路线的相继建设，连云港在省内边缘的区位将显著改善。连云港到苏南的时空距离将缩短到 2 小时之内，接驳入苏南商务通勤圈之中。高铁将成为园区招商的新筹码和产业的加速器，为园区的商务谈判与技术交流提供更为便捷的交通支撑，使园区“毗邻”更大的人才、技术、资本市场以及旺盛的休闲消费需求。另外，便捷的交通条件也有可能导致高素质人才的进一步外流。园区需要以更加积极、主动的态度，在高铁网络形成之前，做好抢抓发展机遇的准备，做到趋利避害。

（四）园区新阶段：第三次创业关键期

创新向多元开放转变。园区需要进一步打破以大企业创新为主、依赖政府科技财政扶持的封闭式状态。激发多元主体的创新、创业热情，引导社会资本积极参与，形成多元、开放的创新氛围，进入创新贡献突出、创新带动明显的新阶段。

产业向高端化转变。园区需要应对以技术创新、产业提质为导向的激烈竞争，把结构调整、转型升级摆在更加突出的位置。推动园区产业向价值链更高端位置攀升，实现产业高技术含量、产品高附加值和市场高占有率。

城市向绿色化转变。园区需要将优质的生态环境转变为组织商务活动、进行招商的重要资源优势。凭借生态化、品质化的园区环境和优越的创业资源带动人才汇聚，加速园区经济迅猛发展。进一步借助网络传输、远程视频会议等信息技术手段，吸引高智能、强创意行业的创业者。

三、指导思想和目标

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大，十八届三中、四中、五中全会精神和省、市委各项决策部署，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以提高发展质量和效益为中心，以供给侧结构性改革为主线，以建设新型科技园区为总方向，在产业升级、创新发展、生态建设、开放合作等方面增创新优势，全面构建创新创业、生态环保、社会和谐的现代开放园区。

（二）发展原则

坚持创新驱动。创新是引领发展的第一动力。坚持把创新作为发展的基点，以创新型园区建设为统揽，形成以创新为引领和支撑的产业体系与发展模式，激发创新创业活力，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展。

坚持开放合作。开放是繁荣发展的必由之路。坚持抓住用好

“一带一路”等重大开放机遇，做到引进来和走出去并重、引资和引技引智并举，构筑内外开放新格局，促进开放型经济发展。

坚持绿色发展。绿色发展是衡量发展质量的重要标准。坚持生态文明意识和绿色发展理念，促进资源节约，强化环境保护，推进生产、生活、生态“三生”协调，打造产业发达、生活富裕、生态良好的美丽园区。

坚持深化改革。改革是发展的强大动力。坚持加大改革力度、提升改革层次，推进政府治理能力现代化，以体制机制创新破解难题、增添动力，建立与园区转型发展相适应的政府管理和服务体系。

坚持民生共享。民生需求是发展的根本导向。坚持以人为本、民生优先、共享发展，增加居民收入，推进民生工程，完善民生保障，提升民生服务质量与覆盖范围，使全体居民共享发展成果。

（三）目标定位

总体目标是：通过“十三五”的努力，全区创新能力持续增强，规模能级显著提升，质量效益不断提高，开放水平明显提升，生态环境日益优化，社会事业协调发展。到 2020 年，建设成为引领全市发展的高端产业集聚区、科技创新核心区、生态建设示范区、开放合作先行区。

——创新能力持续增强。坚持创新驱动战略，建成区域产业科技创新中心。力争到 2020 年，高新技术企业产值占规模以上工业产值比重达 68%以上；研发投入占开发区地区生产总值比重达到 5%；大中型工业企业研发机构基本全覆盖；万人发明专利拥有量 75 件；国家“千人计划”、省“双创计划”等领军人才超 200 名；高技能人才突破 2600 名。

——规模能级显著提升。经济综合实力进一步增强，在全市现代工业发展中继续保持龙头地位。到 2020 年，地区生产总值年均增长 11%以上；规模以上工业总产值年均增长 15%以上；服务业增加值占地区生产总值的比重达到 30%；公共财政预算收入年均增长 10%以上；固定资产投资年均增长 18%左右。

——质量效益不断提高。适应开发区转型升级新要求，更加注重发展质量和效益。到 2020 年，两大战略性新兴产业和三大先进制造业产值占规模以上工业总产值的比重达到 70%；省级以上名牌数达到 20 个以上；百亿元企业达到 5 家，期末上市和挂牌公司总数达到 20 家。

——开放水平明显提升。主动融入“一带一路”交汇点建设，努力提高国际化水平，全市构建开放型经济新体制和吸引外资新优势的排头兵地位更加巩固。到 2020 年，吸引跨国公司区域性总部 10 家以上，累计实际利用外资超过 15 亿美元；培育 2 家以上区域性跨国公司，企业境外投资额突破 10 亿美元；进出口总额年均增长 5%以上，占全市的比重保持在 45%左右。

——生态环境日益优化。生态环境质量进一步改善，到 2020 年，单位生产总值综合能耗下降率、单位工业增加值用水量和主要污染物排放总量减少均完成上级下达指标；工业污水集中处理率保持 100%；林木覆盖率达到 42%。

——社会事业协调发展。更加突出以人为本，居民收入显著提升，与民生戚戚相关的生活条件日益改善，基本公共服务均等水平明显提高；到 2020 年，农民人均纯收入达到 40000 元；城乡基本社会保险覆盖率达到 98%以上，城镇登记失业率控制在 4%以内。

表：“十三五”连云港经济技术开发区主要发展指标

类别	序号	指标	2015 年	十三五	指标属性
科技创新	1	高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重（%）	66	68	预期性
	2	万人发明专利拥有量（件）	57	75	预期性
	3	研发经费支出占地区生产总值比重（%）	4.3	5	预期性
	4	大中型工业企业研发机构覆盖率（%）	88	100	预期性
	5	高新技术企业数（家）	35	60	预期性
	6	创新创业平台数（家）	2	20	预期性
	7	领军人才数（个）	130	230	预期性
	8	高技能人才数（个）	1850	2600	预期性
经济发展	9	地区生产总值年均增长（%）	12.2	11	预期性
	10	公共财政预算收入年均增长（%）	6.2	10	预期性
	11	规模以上工业总产值年均增长（%）	14.8	15	预期性
	12	服务业增加值比重（%）	16.4	30	预期性
	13	固定资产投资年均增长（%）	23.5	18	预期性
	14	工业投资年均增长（%）	18	17	预期性
	15	规模以上工业企业数（家）	121	200	预期性
质量效益	16	“2+3”产业产值占规模以上工业总产值比重(%)	63	70	预期性
	17	产值 100 亿元以上企业数（家）	2	5	预期性
	18	省级以上名牌数（个）	11	20	预期性
	19	期末上市和挂牌公司数（家）	7	20	预期性
开放水平	20	累计实际利用外资（亿美元）	3.5	15	预期性
	21	进出口总额年均增长（%）	10	5	预期性
	22	跨国公司地区总部或功能性机构（个数）	—	10	预期性
	23	区域性跨国公司（个）	—	2	预期性
	24	企业境外投资额（亿美元）	4	10	预期性
生态文明	25	单位地区生产总值综合能耗下降（%）	3.13	市下达目标	约束性
	26	单位工业增加值用水量降低（%）	19.7	市下达目标	约束性
	27	主要污染物排放总量减少（%）	化学需氧量 氨氮 二氧化硫 氮氧化物	市下达目标	约束性
	28	工业污水集中处理率（%）		100	预期性
	29	林木覆盖率（%）	35	42	预期性
社会民生	30	农民人均纯收入（元）	21745	40000	预期性
	31	城乡基本社会保险覆盖率（%）	97	98	约束性
	32	城镇登记失业率（%）	3	4	约束性
	33	人均拥有公共文化体育设施面积（平方米）	3.05	4.5	预期性

四、重点任务

（一）集聚创新资源，提升创新能力

坚持把提升创新能力作为园区发展的首要任务，举全区之力、集全区之智，进一步提升创新资源的集聚水平，构筑创新主体、创新平台、科技金融、服务机构等紧密结合的区域科技创新体系，建设具有全国影响力的科技创新中心。

1. 强化企业创新主体地位

深入实施科技企业培育工程，打造以创新领军企业、高新技术企业、科技型中小企业为骨干的创新梯队。以知识产权运用为重点打造一批拥有自主知识产权和技术竞争力的创新型领军企业。促进中小企业技术创新、管理创新和商业模式创新，培育一批“专、精、特、新”的科技“小巨人”企业。支持规模以上企业建设研发机构，基本实现大中型企业研发机构全覆盖，建成一批高水平的国家级、省级和市级工程技术研究中心、重点实验室、企业技术中心、院士工作站、博士后科研工作站。引导企业建立研发准备金制度，推广创新券、信息化券等公共服务新模式。支持高成长性科技企业上市融资。至“十三五”末期，省级以上企业研发机构力争达 80 个，国家级高新技术企业达 60 家，重点扶持领军型企业 10 家、小巨人企业 50 家，助推 20 家以上企业在境内外挂牌或上市。

2. 提升公共平台的众创服务能力

集聚科技公共服务平台。推进生命健康、新能源等四大公共服务平台尽早投用，推动纤维检验中心等优势平台进一步升级为“国家级中心”。跟踪国内外科技发展前沿，聚焦战略型新兴产业，积极构建新领域的科技创新平台。优化平台投资形式，鼓励国资

公司、民营企业、高校等社会主体参与平台投资建设。强化平台服务功能，加快形成覆盖科技创新全链条的科技服务体系，重点优化检验检测、技术性运用服务、技术供求信息咨询等服务功能。提升平台管理水平和运行效率，加强对平台发展规划、年度工作计划以及重点运行环节的监管和指导，制定科技创新公共服务平台考核评价体系，建立“以评促建”运行管理机制。至“十三五”末期，新增各类产业公共平台 2 个，升级“国家级中心”1-2 个，形成规范化的投融资合作方式与管理运行体系。

打造创新孵化空间。发挥行业领军企业、创业投资机构、社会组织等社会力量的主力军作用，建构一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间。整合法律、市场、政策、融资等社会资源，设立创业指导、公共法律、创业融资、孵化器运营管理、政策咨询五大服务平台，建立一站式、全方位的“保姆式”服务体系。加快形成“技术孵化+创业投资”、“创业导师+专业孵化”、“技术平台+创新网络”等孵化模式。至“十三五”末期，结合产业公共平台形成 8～10 个创业孵化器，在孵企业超过 300 家，新增毕业企业 100 家。

3. 完善创新投融资体系

健全市场化的科技投融资体系。注重引进一批一流的科技风险投资机构，鼓励民间资本进入风险投资行业，为初创期企业、高成长性企业和规模企业提供全覆盖的创新投入支持。加快推进科技支行、科技保险支公司、科技小额贷款公司、科技融资租赁公司等专营机构建设。健全信用担保体系，建立自主创新企业信用档案和信用管理制度，探索开展知识产权质押贷款、股权质押贷款、应收账款担保贷款、信用保险和贸易融资等多种融资模式。

建立综合的企业信用风险预警、传递、管控机制和责任追究制度，优化科技企业资本市场环境，提高企业信用意识。“十三五”期间，集聚各类创业投资和担保机构 10 家，集聚各类市场创投资本 10 亿元，支持创新企业 100 家。

发挥财政科技资金的杠杆作用。围绕产业链部署创新链，围绕创新链配置资源链，明确创新扶持的重点领域。综合运用无偿资助、偿还性资助、创业投资引导、风险补偿、贷款贴息以及后补助等多种方式，引导和带动社会资本参与科技创新。设立金融机构科技型中小企业贷款风险补偿资金池，支持科技型中小企业发展。积极创建科技金融合作示范区，加快建设一批科技金融中介服务机构。“十三五”期间，财政科技资金投入达到 5 亿元。

打造“一区一中心一集团”的金融支撑体系。依托金融大厦等载体，吸引风险投资、券商投行、融资租赁、商业保理等金融机构入驻，打造金融服务业集聚区。与人总行互联网金融研究中心、台湾天逸集团深化合作，筹建“一带一路”供应链金融中心，发展全流程、定制化、网络化的优质供应链金融服务。成立金融控股集团，主动参股金融机构，争取牌照资源，加强科技型企业融资的平台支撑。

4. 健全创新发展体制机制

健全产学研协同发展机制。引导行业龙头企业与高校、科研院所建立科技创新协同中心，开展关键技术、核心环节、技术标准的研发攻关，建设重点产学研协同创新基地。探索高校院所与企业产权合作模式，联合建立技术开发中心、中试基地、组建股份制科技经济实体。整合各高校、各产业联盟、行业协会等资源，组建创新技术战略联盟。与中科院探索联办科技超市，为企业提

供科技难题会诊、要素资源对接、创新成果推广等“一揽子”解决方案。完善创新合作扶持政策，提高产业资源、科技资源整合利用能力，增强创新成果资本化、产业化的效率。“十三五”期间，累计产学研合作项目达到 150 个，搭建 10 个以上的创新技术战略联盟。

建立创新成果管理转化机制。完善专利资助及奖励制度，激励发明创造，提升专利产出质量。积极发展知识产权代表机构和中介服务。鼓励知识产权成果资本化运作，加快知识产权有效转移和转化速度。建立知识产权维权援助机制，加大对小微企业知识产权保护援助力度。探索知识产权创造与运营的众筹、众包模式，促进“互联网+知识产权”融合发展。积极建设知识产权密集型产业集聚区和知识产权密集型产业产品示范基地，建成国家知识产权示范园区。定期举办、积极承办行业创新论坛、行业新品发布会等活动，多种形式搭建投资机构与创新主体的对接平台。至“十三五”期末，引导企业全面建成专利数据库，有效发明专利突破 800 件，举办各类创新展示活动 5～10 次。

（二）优化产业结构，促进产业高端化

深入实施“中国制造 2025”和“互联网+”行动计划，深入落实国家“十三五”战略性新兴产业发展行动，夯实拓展“二三二”主导产业体系。推动产业优化升级、培强做大，促进“二三”产业联动融合发展。打造对区域具有强大带动力的产业携领之区，形成“一带一路”走廊上具有国际先进水平的产业基地。

1. 壮大两大战略性新兴产业

（1）以新医药产业为依托，加快建设中国健康港。

巩固提升生命健康制造产业，创新发展生命健康服务产业，

推动生命健康产业链、创新链快速发展，构筑系统全面、特色鲜明的生命健康产业体系。至“十三五”期末，基本建立覆盖全生命周期的生命健康产业体系，形成千亿级产业集群，产业产值占地区总产值比重达到40%以上，打造具有国际竞争力的生命健康制造业先进基地、江苏省独具山海特色的健康养生基地和健康咨询管理中心。

专栏：产业发展背景

“十三五”时期，我国生命健康产业将进入加速成长期。到2016年末，我国生命健康产业的规模将接近3万亿元，步入全球第一集团。但当前生命健康产业规模仍然仅占GDP的5%，远低于全球发达国家的GDP占比（10%-30%）。根据2013年《国务院关于促进健康服务业发展的若干意见》，规划2020年总规模达到8万亿元以上，约占GDP的10%。国家“十三五”提出支持精准医疗等新兴前沿领域创新和产业化，培育生命科学等领域的战略性产业，推进个性化医疗、新型药物等产品和服务的规模化发展，未来生命健康产业将迸发出巨大的市场活力。

化学制药产业：依托恒瑞医药、豪森药业等领军企业，重点布局抗病毒、手术用药、抗肿瘤药物、心脑血管系统药物等特色创新药物产业。着力突破仿制药领域，引进创新型企业，仿创结合，积极参与国际仿制药市场竞争。积极推动国产药品的国际化进程，实现企业药品质量标准、体系与国际接轨，继续建设符合美国FDA标准和国家新版GMP标准的固体制剂车间、注射剂车间和配套的公用工程，推动建立国际前沿的新药评价关键平台。至“十三五”期末，力争实现产值500亿元。

现代中药产业：以康缘药业为核心，重点发展用于治疗肿瘤、心脑血管疾病、呼吸道疾病、妇科慢性疾病、肝病、胃肠道疾病及代谢性疾病等的中成药产品，对疗效明显的经典名方进行二次开发，尝试推动优势中药产品在发达国家完成药品注册。支持开发超微饮片、浓缩型颗粒饮片等新型饮片和新型胶囊，加强中药

炮制加工技术的产业化推广。加快推进中药提取物产业升级，重点加强大孔树脂吸附、超临界流体萃取和微波干燥等新技术的应用。至“十三五”期末，力争实现产值100亿。

生物制药产业：结合基因工程、原生质融合等技术，大力促进新一代生物技术药物研制，重点支持基因重组药物、诊断试剂、单抗克隆药物、多肽类药等领域。积极培育海洋生物医药产业，鼓励抗艾滋病、抗脑缺血、抗动脉硬化等海洋创新药物的研发制造。加大优良的缓释与控释材料、优良的肠溶与胃溶材料、靶向制剂材料、无毒高效药物载体、无毒高效透皮促进剂与适合各种药物剂型的复合材料等新型生物药用辅料的研究开发力度。至“十三五”期末，力争实现产值100亿元。

保健品产业：大力推动现有医药企业向保健食品领域拓展，重点支持中老年保健食品、职业保健食品、海洋保健食品等肌体调理性食品和膳食营养补充剂的研发生产。鼓励发展特殊医学用途配方食品。适时引进现代中药衍生品产业，开发中药日化与中药饮品。至“十三五”期末，力争实现产值50亿元。

医疗器械产业：全力推进先进治疗设备、远程医疗设备和康复器械等新型通用医疗仪器设备制造行业发展。重点引入低成本、高性能、普惠型的数字X射线机、彩色超声成像仪、生化分析仪、血液分析仪、微生物分析仪、心电图机、监护仪、除颤仪、呼吸/麻醉机、血液净化设备的研发和投产。鼓励发展即时健康检测设备、新型可穿戴健康信息采集与监测设备、计算机辅助康复治疗设备和智能移动健康终端等数字化移动设备。推动社区和家用医疗器械产业发展，支持开发新生儿及孕产妇访视包、止鼾仪、睡眠呼吸治疗仪、涉老智能用品等产品开发。至“十三五”期末，

力争实现产值100亿元。

休闲养生产业：依托山海资源，大力培育国际养生保健新业态，搭建休闲娱乐、餐饮住宿、美容保健等复合功能载体，重点支持天然氧吧、养生餐饮等项目。鼓励中医传统疗法与西方现代养生服务深度融合，建设复合型亚健康调养中心。至“十三五”期末，力争实现产值50亿元。

康复疗养产业：重点引进国内外专业养老企业，建设高端会员制养老服务中心。发展老年人健康管理、生活支援、医疗护理、临终关怀等服务，打造健康养老示范基地。推动母婴护理等新型服务产业的发展。至“十三五”期末，力争实现产值50亿元。

健康咨询管理产业：重点聚集国内外高端体检龙头机构，构建由个性化体检中心和健康干预中心共同集合的健康管理服务集群。鼓励发展差异化的健康管理服务项目，逐步推广分级式健康管理服务模式。支持开展分子诊断、基因检测、特殊化学检测等检验服务试点及示范应用，形成集个性化体检、重大疾病风险预警、慢病跟踪随访于一体的健康管理平台。推动数字化健康管理信息系统和社区公共卫生信息系统融合，开展远程健康管理合作。至“十三五”期末，力争实现产值 50 亿元。

（2）以碳纤维产业为引领，加快打造先进材料产业基地。

加快建设以高性能复合纤维、新能源材料为主导，以新型无机非金属材料和生物医用材料为补充的先进材料产业基地。至“十三五”期末，形成特色优势明显、企业竞争力较强的新材料产业体系，重点领域产业规模全面扩大，突破关键基础材料技术瓶颈，部分产品国内市场占有率达到较高水平，产业规模突破 400 亿元。

专栏：产业发展背景

目前，全球新材料产业市场规模已达 15 万亿人民币，是国际上发展最快的高新技术产业之一。GE、杜邦、拜耳等国际新材料巨头，先后前来我国进行战略布局，为园区抓住机遇实现新材料产业大发展带来巨大利好。当前，我国基础性材料产业产能面临过剩，但是涉及到高精尖产业的新材料行业依然有巨大发展空间，诸多新技术的运用有待于新材料产业的支撑。国家十三五提出实现氢能与燃料电池的关键技术突破和产业化，大力发展石墨烯、高性能碳纤维、可降解材料和生物合成新材料等高端材料。《国务院关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》中指出，今后 10-15 年内，国内新材料产业将以 25%的复合增长率快速增长，为我国新材料产业的成长提供了良好的政策环境和发展支持。

高性能复合纤维产业：以重点项目为抓手，大力推动以碳纤维为代表的新一代高性能复合纤维产业升级，完善高性能复合纤维产业链。依托中复神鹰、奥神新材料等知名企业，重点支持 T800、T1000 级别碳纤维材料和聚酰亚胺纤维的规模化生产，在高性能纤维制备、低成本自动化制造工艺等方面创新突破。鼓励开发碳纤维高性能复合材料、硼碳纤维等材料及制品。积极拓展在汽车零配件、建筑补强、高技术轮船、工业阻燃、特种防护等领域的运用，加速向民用航空、体育用品等领域渗透。至“十三五”期末，建成全国领先的万吨级高性能碳纤维和高性能纤维复合材料及制品基地，力争实现产值 200 亿元。

新能源材料产业：大力支持新型高性能电池材料关键制备技术研发，扩展完善风电材料、太阳能材料等新能源材料产业链。强化石墨烯产业的先导性地位，重点发展“反锂电先锋”的金属空气电池产业。积极拓展应用领域，在超级电容器、透明导电薄膜、导热材料及电线电缆等行业开展尝试。鼓励发展氢镍电池、锂离子电池正负极材料、高温氧化物电极等高性能燃料电池材料。推动电池电解质材料、聚合物电池材料等配套材料快速发展。依托园区风电产业基础，积极发展玻璃钢、碳纤维增强塑料、增强木

材等高强度新能源材料产业。至“十三五”期末，力争实现产值100亿元。

生物医用材料产业：重点布局高性能、低成本医用高端材料产业，推动医疗器械基础材料升级换代。重点发展生物传感器、医用高分子材料、生物芯片等医用材料行业。鼓励开发应用于心血管、人工关节、视觉恢复等临床治疗的生物医用材料。引导企业拓展无公害、可降解的海洋生物医药材料和海洋医用纤维等领域，尝试研制应用于骨、皮肤、神经等组织再生修复的生物活性材料。至“十三五”期末，力争实现产值50亿元。

绿色低碳材料产业：重点培育微波吸收材料、纳米磁性材料、纳米催化材料等绿色低碳材料产业，积极推进纳米材料在节能减排、环境治理、绿色印刷等领域的应用。适时布局环保材料制备、环保服务等生态科技产业。力争在节能、废水处理、固废资源化、环保监测装备、环保新材料等方面引进一批新项目。至“十三五”期末，力争实现产值50亿元。

2. 推动三大先进制造业集群发展

（1）以新能源汽车产业为龙头，加快发展大型装备制造业。

打造以新能源汽车产业为引领，风电装备产业、物流装备和输变电装备为重要组成部分的高端装备制造业体系。建立以工艺、技术、能耗、环保、质量、安全等为约束条件的推进机制，强化行业规范和准入管理，坚决淘汰落后产能。至“十三五”期末，实现大型装备制造业新产品产值率超过35%，总产值超350亿元。

专栏：产业发展背景

随着新一代信息技术广泛渗透，推动关键领域技术的持续突破、不断融合和加速应用，正在引发制造业发展理念、技术体系、制造模式和价值链的重大变革，发达国家和地区纷纷做出战略部署，全球制造业格局将面临深度调整，我国制造业面临新的挑战。

2015 年 5 月，国务院印发《中国制造 2025》，明确了先进装备制造业的发展地位，未来 5-10 年是高端装备制造业发展的重要机遇期，必须抓住产业结构调整的战略机遇，大力发展高端装备制造业，切实增强园区装备制造业竞争力。

近年来，国际新能源汽车进入产业化推进阶段。2014 年以来，国家对新能源汽车的相关支持政策频繁出台，形成了比较完整的政策扶持体系。新能源汽车的产业化能力快速提高，整车技术稳步提升，新产品投放速度明显加快。国家十三五提出实施新能源汽车推广计划，鼓励城市公交和出租汽车使用新能源汽车，大力发展纯电动汽车和插电式混合动力汽车，实现全国新能源汽车累计产销量达到 500 万辆。

新能源汽车产业：以正道新能源、启创铝制品、久泰电池等企业为依托，全力推进动力电池、高效内燃机、高效自动变速器和电子控制系统等关键核心部件的研发和生产。重点突破动力电池能量密度、高低温适应性等关键技术，着力扩展汽车 ABS 轮速传感器、汽车轮毂、离合器、变速箱等配套产品的生产规模和产品类型。积极建设包括整车生产与检测、零部件产品质量监督检验中心的新能源整车生产基地。鼓励发展新能源汽车配套产业，推动标准化智能充电站、车载充电机和电池维护装备等行业快速成长。至“十三五”期末，力争实现产值 150 亿元。

风电装备产业：依托中复连众等龙头企业，借助国电联合动力省级风力发电技术重点实验室和风电设备工程技术研究中心等科研机构，重点优化提升大型风力发电叶片、塔架、制动器、风电控制系统设备及成套机组的研发和生产能力。积极支持开发具备远程数据传输、故障诊断等功能的风电群组智能管控系统。鼓励发展节能降耗、清洁环保类设备，力争在清洁能源产业规模化发展等方面率先取得突破。至“十三五”期末，力争实现产值 100 亿元。

物流装备产业：依托东方国际集装箱公司等企业，提升发展 TEU 集装箱生产线，重点完善集装箱产品结构，扩大标准箱生产，拓展集装箱再制造领域。积极支持发展集超高强度、强韧性和长

寿命等优良性能于一体的新型高性能物流装备制造业。积极开发特种箱，加快食品冷链、医药、烟草、机械、危险化学品等专业物流装备的研发生产。鼓励发展标准化、厢式化、专业化的远洋特种运输装备。至“十三五”期末，力争实现产值 50 亿元。

输变电装备产业：重点布局高压和特高压输变电成套装备和高压大容量配电开关控制设备领域。积极支持 1000 千伏特高压交流输电成套装备、800 千伏及以上特高压直流输电成套装备和 200 千伏及以上柔性直流输电系统及成套装置的研发生产。鼓励开发大功率电力电子器件及高温超导输变电设备。至“十三五”期末，实现产值 50 亿元。

（2）培育壮大精密机械制造业。

大力推进智能装备制造产业，加速发展精密仪器仪表产业，支持企业瞄准国际同行业标杆全面提高产品技术、工艺装备、能效环保等水平，实现重点领域向中高端层级的群体性突破。至“十三五”期末，基本建成技术先进、安全可靠的精密机械制造业产业体系，总产值突破 200 亿元。

专栏：产业发展背景

据有关部门统计，我国重大技术装备用仪器仪表基本被国外垄断，对外依存度达到 40%，其中高端产品对外依存度更是达到 70%。机器人和高端自动控制系统的 95%、高档数控机床的 90%、高档数控系统的 95%的市场份额被国外产品占领。今后我国将加大重点领域的扶持力度，力争到 2020 年建立完善的智能制造装备产业体系，实现产业销售收入超过 3 万亿元，国内市场占有率超过 60%。

随着国家经济和高新技术产业的发展，现代试验机技术已成为我国的检测发展需求。我国现场仪表和关键精密测试仪器，与国际水平总体上仍有 10～15 年的差距。行业成长空间巨大。未来将以企业为主体，在共性技术研究基础上，面向国民经济和科学研究，开展不同性能指标和特点的大型精密分析仪器的研制，实现产业化。

智能装备制造产业：以杰瑞自动化为龙头,大力引进行业骨干企业，完善研发制造体系,实现焊接机器人、搬运机器人、码垛机

器人规模化生产。积极引进精密减速器、伺服电机、驱动器、控制器和机器人专用轴承等关键零部件行业骨干企业。重点突破智能工程机械、可穿戴设备等产品研发和产业化。至“十三五”期末，力争实现产值 100 亿元。

精密仪器仪表产业：重点培育一批专用仪器仪表和光学仪器领域的先进制造企业。增强专用仪器制造装备、专用测试校验设备的生产制造能力。鼓励发展传感器测量和数据处理技术，提升智能化仪器仪表设计、制造、仿真、验证技术。至“十三五”期末，力争实现产值 100 亿元。

（3）创新做强生活消费品产业。

大力推动快消品产业升级换挡。大力发展无线通信设备和新一代网络技术设备，聚焦生产效率提升与服务型制造。布局安全可靠、性能先进的智能家电产业，重点发展智能电视产业。至“十三五”期末，力争实现行业产值突破 100 亿元。

专栏：产业发展背景

家电的智能化升级是未来家电业的发展趋势，融合了网络技术、IT 技术，涵盖智能控制、红外线感应、全球定位系统、射频自动识别、自动扫描等一系列新技术手段的智能家电将会越来越多地出现在人们的日常生活中。

新一代科技革命与产业变革是以数字化网络化智能化为特征，其核心是将以云计算、物联网、大数据为代表的新一代信息技术与现代制造业深度融合，以推动产业转型升级。国家十三五明确提出宽带中国、云计算创新发展和大数据应用等信息化重大工程，未来将大力建设高速大容量光通讯传输系统，部署第四代移动通讯及后续演进技术，推广诸多领域的大数据创新应用。未来 5-10 年，移动通信系统设备、先进路由器与交换机、高性能计算机与服务器等信息技术设备将迎来大发展时代。

快消品产业是目前市场上竞争激烈且发展前景广阔的重要行业，目前我国快消品也产业规模巨大，但是企业品牌和产品质量均有待提升。国家发改委在“十三五”期间，将大力鼓励快消品企业通过联合、兼并、收购，着力培育和组建一批快消品龙头企业，提高产业集中度，完善快消品产业体系。未来 5-10 年内，投资资金将会继续热衷于快消品行业，行业将迎来巨大成长空间。

快消品产业：以益海粮油等龙头企业为基础，重点发展粮食

深加工产业；积极引进以配方奶粉为代表的高端乳业项目和高端饮料项目；抓住纺织服装行业结构调整的有利时机，重点引进创新能力强、知名度高的高端服装项目。至“十三五”期末，力争实现产值 50 亿元。

智能家电产业：依托伍江数码等龙头企业，扩大触摸屏电视、3D 电视等新产品的生产能力，培育园区消费电子出口领域领军品牌。积极开发智能高清摄像机、智能显示屏、智能 LED 灯具等智能电器，引进培育高端净水器、氧气机等相关企业。至“十三五”期末，力争实现产值 30 亿元。

信息通信设备：推动移动通信系统设备与移动终端芯片产业快速发展，重点开发基带芯片、射频芯片、高频通信器件等关键基础件。积极发展高速大容量光传输设备和高速光接入设备，建设数字信号处理器与网络处理器研发制造基地，积极拓展高端服务器和存储设备制品的运用市场。促进大数据软硬件产品发展。加快海量数据采集、存储、清洗、分析发掘、可视化、安全与隐私保护等领域关键技术攻关。至“十三五”期末，力争实现产值 20 亿元。

3. 加快发展两大现代服务业

（1）大力发展电商物流产业。

依托专业市场，建设智慧物流服务业集聚区，打造现代商贸物流企业群。深入落实长江经济带发展战略，优化整合向西国际物流资源，增强对中亚、欧洲等地区进出口货物的吸引能力。培育壮大跨境电商产业，形成第三方平台和自营平台同步推进，境内外电商共同参与，进出口并重的跨境电商发展格局。推动金融保险、会展服务及其他生产性服务业快速发展。至“十三五”期末，

形成相对完整的电商物流产业链条，打造江苏北翼电商物流业战略高地。

专栏：产业发展背景

现代物流业是是支撑国民经济发展的战略性产业。当前迫切需要建立规模化、现代化的制造业物流服务体系。此外，电子商务、网络消费等新兴业态快速发展，快递物流等需求也将继续快速增长。未来随着互联网+战略加快实施，信息技术和供应链管理在物流业得到广泛应用，二三产分离、制造服务化趋势进一步显现。

近年来，我国跨境贸易电子商务快速发展，2014 年全国进出口贸易规模为 26.6 万亿，其中跨境电子商务规模约 4 万亿，占比提升至 15%，预计 2017 年占比达到 23.1%。 未来一段时期内，跨境电商产业发展潜力巨大。

现代物流产业：依托锦达保税、中外运保税等企业，大力发展口岸物流，重点打造制造业物流，积极推动商贸物流，创新完善金融物流，适时发展其他专业物流。加快制造企业分离外包物流业务，积极培育第三方现代物流、绿色物流、冷链物流，着力构建集转运、仓储、批发、配送于一体的现代物流体系。加快朝阳现代物流产业园建设。至“十三五”期末，培育 1-2 家具有国际竞争力的大型现代物流龙头企业集团，实现进出口监管货值超过 200 亿美元。

跨境电子商务产业：培育丝路电商、新世嘉等一批有影响力的跨境电商企业，推动食品、农产品、工业制品、大宗货品等多种产品的跨境电商贸易，积极创建跨境电商示范园区。鼓励光伸、金三角等传统商贸企业开展电子商务升级。大力推进跨境电子商务平台建设，完善贸易、仓储、配送、售后等综合服务体系。支持生产企业直接开展网络销售，引导雅仕保鲜、天缘物流等骨干企业发展供应链电子商务，推动全流程电子商务经营模式。至“十三五”期末，实现跨境电子商务年交易额突破 20 亿美元。

（2）推动金融、信息及其他技术服务业快速发展。

开展加快发展现代技术服务业行动，扩大重点领域服务业对外开放程度，优化产业发展环境，推动金融、信息及其他技术服务业服务业向专业化和价值链高端延伸，重点招引功能定位准、科技含量高、实施条件好的服务业项目。

专栏：产业发展背景

2014年8月，国务院印发《关于加快发展生产性服务业促进产业结构调整升级的指导意见》，指出现阶段我国生产性服务业重点发展研发设计、融资租赁、信息技术服务、节能环保服务、检验检测认证、商务咨询、服务外包、售后服务、人力资源服务和品牌建设。

信息服务业作为现代服务业的发展引擎已经成为经济社会发展的重要动力和标志。随着信息技术变革和居民消费习惯变化，信息服务业开始交融于社会生产、消费各环节，行业边界趋向模糊。进一步做大做强园区信息服务业，是构建以“高、新、软、优”为特征的现代产业体系，加快转变经济发展方式，实现又好又快率先发展的重要途径。

金融服务业：积极发展新型金融机构，创新金融产品和服务模式。大力引进风投公司、银行、股权交易中心等金融机构，鼓励发展担保公司、小额贷款公司、典当公司、融资租赁公司等准金融机构，建立多层次的金融服务体系。推进会展中心建设，积极引进专业合资机构。至“十三五”期末，力争金融机构总量达到30家，金融产业增加值占服务业增加值的比重达到20%左右。

信息服务业：重点布局全生命周期行业应用软件领域，鼓励突破产品创新开发、分析优化等关键技术。积极发展传感网技术、3D 打印技术等数字信息产业，加快形成数字信息产业集聚发展新高地。依托中电智云华东大数据中心等项目，推动建立信息咨询、信息中介和信息市场服务体系。支持构建信息基础软件平台，开发具有海量处理能力的数据处理软件。至“十三五”期末，力争实现增加值20亿元。

研发设计及其他技术服务业：以生命健康、先进材料、清洁能源等公共服务平台为依托，大力发展研发、设计、培训和技术

推广等科技服务业。鼓励制造业企业整合研发中心（技术中心）、科技创新服务平台、重大产业技术平台等载体，加快转型为具有专业化的科技研发、技术推广、工业设计和节能环保功能的服务型企业。加快工业展览中心市场化、专业化、国际化、高端化发展，重点打造“中国(连云港)丝绸之路国际物流博览会”等国际品牌，至“十三五”期末，力争实现研发设计及其他技术服务业增加值 20 亿元。

4. 推动产业智能化、信息化升级

加快推进制造企业“智能化”发展。深入落实国家十三五科技创新2030重大项目计划，鼓励企业加快使用工业机器人，实现装备的智能化与制造过程的自动化。促进工业互联网、云计算、大数据在企业研发设计、生产制造、经营管理、销售服务等流程的集成应用。引导装备制造、医药、消费电子等制造行业率先开展装备智能化改造，推动重点领域试点建设智能工厂和数字化车间。至“十三五”期末，力争建成智能工厂10家，智能车间20个，智能生产线30条，园区工业企业劳动生产率、人均和亩均产出、人均和亩均税收等相关指标位列全省前列。

加快“互联网+”经济发展。深入实施“互联网+”行动计划，加强工业互联网设施建设、技术验证和示范推广，促进互联网深度广泛应用，带动生产模式和组织方式变革，形成网络化、智能化、服务化、协同化的产业发展新形态。推动互联网再造制造业，制定实施企业互联网化提升计划，实现设计数字化、产品智能化、生产自动化和管理网络化。培育推广新型智能制造模式，推动生产方式向柔性、智能、精细化转变。加快推进基于互联网的商业模式、服务模式、管理模式及供应链、物流链等各类创新。深入

推进“互联网+”现代商贸，积极发展电子商务等消费服务平台，大力推动线上线下结合的新型商业模式。全力拓展“互联网+”益民服务、“互联网+”普惠金融等重点领域，持续增加互联网与各领域融合的深度和广度，全面实现网络经济与实体经济互动发展。以华东大数据中心为基础，加快发展大数据产业。至“十三五”期末，力争培育网络平台交易额超200亿元企业1家，2家企业进入全省互联网平台企业百强。

5. 推动二三产业融合互动

推动制造业向服务型制造转变。引导和支持企业延伸服务链条，推动装备制造企业积极向产品设计、工程承包、第三方维修维护等方向发展，加快实现产品制造型向技术研发、工程总包、全程服务型企业转变。促进流通信息化、标准化、集约化。鼓励制造业企业增加服务环节投入，发展个性化定制服务、全生命周期管理、网络精准营销和在线支持服务等。充分发挥龙头企业在采购、销售等方面的带动作用，整合上下游相关资源，通过业务流程再造，提供社会化、专业化服务。支持企业建立企业财务公司、金融租赁公司等金融机构，推广大型制造设备、生产线等融资租赁服务。

推动现代制造业与现代服务业联动发展。提高重点行业信息应用系统的综合集成能力。创新发展移动电子商务、在线定制等经营模式，积极推动产品、市场的动态监控和预测预警等业务，创新业务协作流程和价值创造模式。加快发展研发设计、技术转移、创业孵化、科技咨询等科技服务业，发展壮大第三方物流、节能环保、检测认证、电子商务、服务外包、融资租赁、现代保险、法律会计、人力资源服务等生产性服务业。推进企业内置服

务市场化、社会化，建立与国际接轨的生产性服务业标准体系，提高国际化水平。

（三）加强人才建设，构筑人才高地

坚持把人才队伍建设作为加快产业转型升级、推动园区三次创业的根本任务，围绕建设高级管理人才、高端专业人才和高技能人才“三大高地”目标，大力实施“三创英才集聚计划”，完善各层次、各领域人才结构，实现国家“千人计划”、省市“双创计划”等领军人才超 200 名，高技能人才突破 2600 名，硕士和高级职称以上高层次人才总量实现倍增。努力打造一支高素质、专业型、国际化的人才队伍，把园区建设成为高层次人才创新创业的首选地和国际化人才汇聚地。

1、实施政策强化工程

优化政策体系。建立人才信息、政策动态调整机制，实现信息摸底收集、执行效果跟踪分析、体系架构优化拓展的良性循环。出台《人才工作考核办法》，将人才引培指标纳入招商主体年度考核，建立招才引智与招商引资联动机制，为经济社会发展引入源头活水。鼓励社会力量参与引进高层次人才工作，对中介机构和个人引进高层次进行奖励。

提升政策实效。健全政府、社会、用人单位和个人多元人才投入机制，推动区级人才发展专项资金与公共财政预算收入同步增长。强化政策激励作用，着力吸纳拥有自主知识产权、比较优势突出、商业模式创新的创业型人才来区创新创业、推动成果产业化，扶持和培育科技型中小企业 100 家以上。推行人才项目绩效评价，严把资金拨付关，提升财政资金效益。

突出政策聚焦。强化企业在人才工作中的主体地位，在营业税、增值税、企业所得税方面给予优惠；针对重点扶持企业和新

注册企业，在房产税减免和返还上给予不同奖励；对企业各类人才招聘、猎头服务等给予补贴；对符合标准的企业，在认证鼓励、融资补贴政策方面给予奖励。通过政策倾斜、资金投入和智力支持，不断增强企业技术创新的主体意识。

2、实施人才集聚工程

健全多层次人才引进体系。在海外华人人才聚集地建立工作站，通过举办人才推介、创业大赛，设立创业投资引导基金、创业投资贴息资金等方式，推动海外高层次人才与主导产业对接。引进专业人力资源机构，采取 RPO 招聘流程外包，网络社会平台（SNS），拓宽吸引高端专业人才途径。立足园区产业结构和人才需求状况，重点加强与“一带一路”沿线城市及其高校的交流合作，成立人才招引战略联盟。在高职院校建设实习基地、在中西部省份建立劳务基地，储备高技能人才。同时，鼓励企业通过兼职、咨询、技术（专利）入股、合作经营、聘请顾问等方式柔性引才，逐步实现由柔性引进到刚性引进的转化。“十三五”期间，力争引进 70 名科技领军人才、50 名金融领域高层次人才、10 个科技创新团队和 200 名高端专业人才，600 名工业领域高技能人才，建立柔性合作专家智囊团队，力争团队成员达到 200 名。

完善多元化人才培育机制。继续加大招校引研力度，积极开展多种形式联合办学，兴办“LEDA 学院”，力争引进重点高校的办学点等分支机构，充分发挥政产学研用合作恳谈会作用。完善培训产业扶持政策，积极引进国内外知名培训机构，重点开展园区现代化管理、企业管理、营销等职业教育培训，加强本地化的技术技能及创新型人才培养。推进“人才+项目”培养模式，鼓励企业积极参与国家、省级重大科研、工程、产业攻关项目。鼓励企业自主开展各类人力资源培训，重点加强在岗技术人员培训力

度，实现低技术劳动力的转化提升。鼓励社会力量开设办学机构，搭建网上教育平台。“十三五”期间，新增 10 个以上企业培训基地，培养 20 名国内有一定知名度的优秀企业家、100 名省内有较高知名度的优秀企业家、200 名优秀企业经营管理人才，20 名所在企业年产值达 10 亿以上的优秀企业家。

构建多渠道人才激励机制。充分发挥发展咨询委员会、科技专家评审委员会的“智库”作用，聘请国内外顶尖专家和企业家领衔团队为全区经济发展和人才工作把脉。指导企业建立完善的人才薪资福利制度，通过优化薪酬结构、制定灵活工作时间、延长各种带薪休假、组织定期体检等，充分调动人才的积极性和创造性。建立人才资本和科技成果有偿转移制度，鼓励有条件的企业对作出突出贡献的经营管理人才、专业技术人才、高技能人才实行期权、股权激励，使分配向关键岗位和优秀人才倾斜。

3、实施服务升级工程

强化人才工作组织领导。坚持党管人才原则，健全人才工作领导体制和工作机制，形成区党工委统一领导，党群部牵头抓总，成员单位各司其职、主动配合的工作格局。健全人才开发投入机制，牢固树立“人才投入是效益最大的投入”的理念，按照责、权、利相统一的原则，进一步完善政府宏观引导、用人单位为主、社会资本参与的多元化人才开发投入机制，为人才创新创业提供资金支持。

做优人才配套服务生态链。进一步规范人才市场管理，加快建立以职业能力为导向、以工作业绩为重点，注重职业道德和职业知识水平的人才评价体系。推进人才公共服务标准化建设，开发人才公共服务产品，建设高层次科技创新人才服务中心，为人才提供企业注册、人事外包、人才招聘、财务管理、法律咨询等

领域全方位、专业化服务。建立中高层人才家属的福利保障机制，解决配偶子女就业、教育、医疗等问题。成立中高层次人才俱乐部，建设中高层人才公寓，配备网球场、足球场、图书室、电影室等文体设施，提供良好工作、生活环境。

营造开放活跃人文环境。继续组织开展“开发区‘三创’人才”评选活动，定期评选各行各业贡献大、影响大、形象好的优秀人才，给荣誉、给待遇。推进领导联系专家制度，对在本区工作的各类高层次人才，定期进行走访，关心他们的学习、工作、生活，听取他们的意见，帮助他们解决实际困难。定期开展“人才工作集中宣传月”活动，对人才工作的好做法、优秀人才集体和优秀人才进行大张旗鼓的宣传推介，营造浓烈的人才工作氛围。

（四）坚持开放发展，实现合作共赢

抢抓“一带一路”战略机遇，依托长江经济带开放格局，更好利用两个市场、两种资源，拓展新的开放领域和空间，着力提升企业国际竞争力，切实提高开放型经济的水平和质量，加快建立开放型经济的新机制、新态势，打造有一定国际影响力的现代园区。

1. 提升利用外资质量水平

扩大外资利用规模。强化与东亚经济板块互动，加大日韩外资引进力度。积极拓展欧美外资市场，适时突破中亚、东北亚等亚洲外资市场。积极引导现有外资企业增资扩股。至“十三五”期末，力争实际利用外资超过15亿美元。

加强外资投向引导。创新利用外资方式，推动引资与引技、引智相结合，支持外资参与公共服务、基础设施建设。引导外资投向育幼养老、建筑设计、会计审计、商贸流通、电子商务、金融、教育、文化、医疗、旅游等服务业。重点引进在全球产业链、

价值链处于中高端的产业，着力吸引跨国公司区域性总部以及销售、服务、研发、财务等功能性机构。“十三五”期间，力争新引进国际知名企业 20 家以上，吸引跨国公司区域性总部和功能性机构 10 家以上。

创新外资利用方式。充分利用外资的技术溢出和综合带动效应，促进传统产业改造升级。积极支持外商通过并购等方式进行投资，鼓励外商参与园区国有企业的改组改造。积极鼓励园区企业参与引资，做好“以民引外”、“以外引外”。支持制造业企业通过委托开发、专利授权、众包众创等方式引进先进技术和高端人才，推动利用外资由重点引进技术、资金、设备向合资合作开发、对外并购及引进领军人才转变。推动产业合作由加工制造环节为主向合作研发、联合设计、市场营销、品牌培育等高端环节延伸。支持园区企业在境外设立特殊目的公司，扩大融资规模。

推进中外合作园区建设。进一步发挥中德中小企业产业合作园的示范和带动作用，鼓励外资以“区中区”、“园中园”的形式共建园区和产业合作基地。主动对接“一带一路”连云港农业国际合作示范区建设。积极推进国际合作生态园、国际合作创新园等新型合作园区的建设。

2. 加快企业“走出去”步伐

加快国有资本国际化进程。依托新海连集团的投融资平台，逐步实现国有资本运作的国际化、公共化。确保新海连香港公司年内上市，新海诚上海窗口公司尽早投入运营，深化与美国、欧洲、香港、新加坡等地证券交易机构的合作。

创新对外投资合作方式。鼓励企业开展绿地投资、并购投资、证券投资、联合投资、创业投资等，参与境外经贸合作区和产业

集聚区的投资建设，建立研发中心、实验基地和生产基地。鼓励企业依托互联网开展协同设计、精准营销、增值服务创新、媒体品牌推广等，建立全球营销及服务体系。支持生命健康、先进材料、装备制造等骨干企业开拓国际市场，加快培育跨国公司和国际知名品牌。鼓励本地企业联合区内外资企业共同开拓国际市场。探索对接央企和省属企业、中小企业投资联合体、园区与企业合作等联合“走出去”模式。

健全走出去服务保障体系。建设企业国际化服务平台，为企业境外投资、开拓国际市场提供信息、法律、政策咨询和对上争取等优质服务。引导企业融入当地文化，增强社会责任意识，加强投资和经营风险管理，提高企业境外本土化能力。发挥中介机构作用，培育一批国际化的设计咨询、资产评估、信用评级、法律服务等中介机构。

3. 支持对外贸易稳定增长。

加快优化外贸发展方式。鼓励企业拓展“一带一路”沿线国家进出口业务，加强营销和售后服务网络建设。巩固传统产品市场份额，进一步提高生命健康、先进材料、风电装备等高新技术产品的出口规模。积极落实国家出口退（免）税政策，加快加工贸易转型升级，扩大一般贸易出口规模。发展服务贸易，推动技术研发、文化创意、现代物流、中医药贸易等外贸新兴领域发展，培育外贸发展新增长点。至“十三五”期末，进出口总额突破 50 亿美元，占全市的比重保持在 45%左右。

提升贸易便利化水平。加强与境内外口岸的战略合作。加快出口加工区提档升级，争取海关特殊监管区更多政策优势，与港口、保税物流中心、徐圩新区协调发展。争取自贸区监管模式在

出口加工区试运行，推动向综合保税区升级。复制推广自贸区贸易便利化措施，完善保税、贸易、金融等综合服务功能，积极引进科技研发、检测认证、服务外包等服务贸易优质项目。建设跨境电子商务服务平台，争取国家跨境电子商务进出口试点，大力引进综合性、专业垂直型第三方电子商务平台，为中小外贸企业提供便捷高效的“一站式”跨境电子商务供应链服务和便利化的物流通关环境。

加快外贸综合服务体系建设。打造外贸综合服务平台，提供政府管理、市场开拓、融资支持、资信管理、风险预警、贸易摩擦应对、国际商事仲裁等公共服务。支持引导各类贸促机构、行业中介组织发展，为企业提供财务、法律、知识产权、商事调解及管理咨询等方面的服务。扶持金融、物流、咨询、代理等各类平台企业发展，鼓励为中小外贸企业提供包括报关、报检、物流、银行、保险、退税等在内的所有外贸供应链服务。

（五）完善空间布局，提升产业承载能力

进一步优化园区空间布局，提升园区空间资源的配置效率。着力完善城市配套功能，精品化推进基础设施建设，提高现代化管理水平，全面提升产业承载能力。

1. 优化产业空间布局

根据园区在全市的功能定位、自身发展基础以及发展趋势，将园区划分为中央服务区、生命健康产业集聚区、先进材料产业集聚区、装备制造业集聚区、生活消费品产业集聚区、跨境工贸联动区，以及战略性产业储备区。

中央服务区：沿花果山大道两侧，形成贯穿园区、串联海州中心的发展主轴线，加快打造以现代高端服务功能为引领、以精

品居住配套功能为补充的中央服务集聚区。加速集聚各类创新服务平台、创业孵化机构、总部基地、研发中心、科技金融机构和文化创意功能。

生命健康产业集聚区：分为东西两园区。西区位于金桥路以西、临洪路以东、黄海大道以南，依托恒瑞医药、豪森药业等医药企业以集聚医药研发、药品生产、器械制造等生命健康制造产业为主。东区依托中云台山和排淡河等天然山水资源，以医药生产制造为基础，进一步拓展成果转化、健康文化展示、健康咨询服务等服务产业功能。

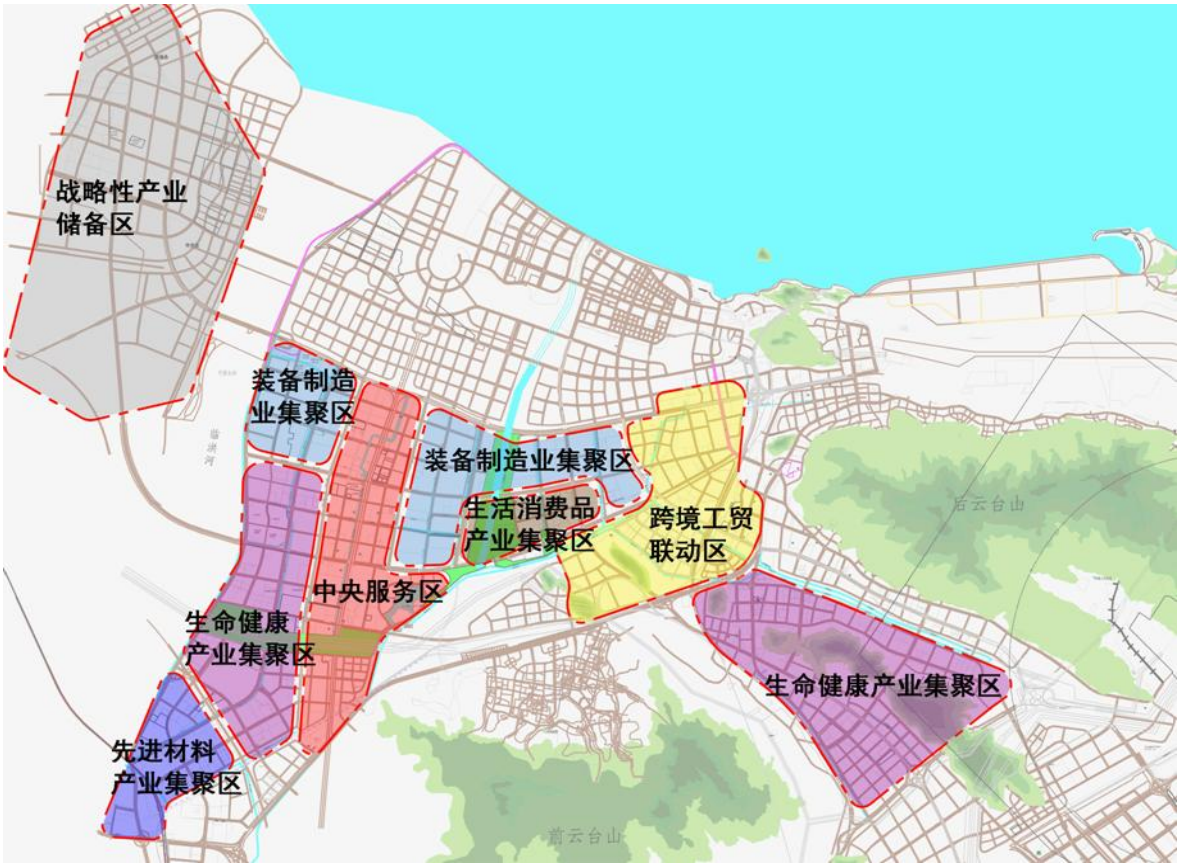
先进材料产业集聚区：围绕临连高速西南侧、沿大浦路两侧，重点发展碳纤维、高强高模聚乙烯纤维、聚酰亚胺纤维、石墨烯等先进材料及其制品。

装备制造业集聚区：沿大港路、东方大道，打造东西延展的先进装备制造业集聚区，重点发展大型装备、精密机械产业。

生活消费品产业集聚区：黄海大道以南、东方大道以北、顾圩路以西、汇晶路以东，重点布局食品饮料、生活电子、服装饰品等高端生活消费品产业。

跨境工贸联动区：整合后云台山以西、大港西路以南的区域，打造跨境电商试点载体和线下平台，同时集聚一批知名第三方物流机构，创建苏北跨境电商和现代物流产业集聚地。

战略性产业储备区：积极利用园区西北部的青口盐场，作为生命健康、先进材料等战略型新兴产业的储备用地，为未来的产业发展预留弹性空间。



产业空间布局图

2. 加速城市功能区域培育

高端打造商务发展综合配套区。加快推进花果山大道两侧城市功能配套建设，构筑服务全区、辐射全市的商务发展综合配套区，打造未来港城中心。重点推进猴嘴片区和创智街区建设，加快金融集聚片、智慧科创片、总部经济片、高等教育片等核心功能区的建设，积极吸引企业总部、研发机构和大院大所入驻，着力打造商务办公楼、创新创意楼、技术研发楼等特色楼宇群。

高标准建成配套居住区。围绕花果山大道两侧、后云台山以西，结合朝阳街道、中云街道，形成四大配套居住片区。以花果山大道两侧配套居住区为引领，打造环境优美、服务配套完善、形式多样的宜居家园。

高水平提升现代商贸区。结合商务发展综合配套区，推动以

餐饮、休闲娱乐为主的商业综合体建设。提升园区邻里中心综合服务功能。鼓励建设集餐饮、超市、健康、养老、看护等大众化服务网点于一体的社区综合服务中心。结合公共交通站点，网格化打造公共休闲、运动、商业服务配套。鼓励传统商贸业向电子商务服务业升级，建设一批电子商务服务网点，推进移动网络销售、自助服务等各类新型业态应用，完善配送服务网络建设。

高质量建设重大基础设施。优化城市路网，推进组团间快速通道建设，打通“断头路”。加快推进汇晶路、大浦路、临洪大道、银珠路等路段建设，开展 242 省道、大港路、跃湖路、佟圩路立交桥南延工程、花果山北大门迎宾大道等部分路段的新建、改建工作。统筹布局建设学校、医院、文化、体育、养老等公共服务设施，以及电力、通信、给排水、污水处理、燃气等公用设施。加大人防工程开发利用力度。

3. 促进先发区域优化升级

提高产业园区土地利用效率。严格落实《连云港市主体功能区实施规划》，调整优化空间结构。鼓励对现有工业用地追加投资、转型改造，提高土地利用强度。加强土地利用动态监管，探索存量工业用地分割收储工作。加大批而未供、供而未用、用而不足土地的处置和盘活力度，建立健全园区土地节约集约利用评价、考核与奖惩制度。

推进街道更新与环境整治。重点支持棚户区、危旧房、城中村的改造，有序推进老旧住宅小区的环境评估、综合整治。结合城市综合体建设、公共交通项目建设等，有序推进更新改造工作。

4. 提高城市现代化管理水平

创新城市管理技术手段。加快智慧城市管理系统建设，构建

智能交通、智能管网、智慧民生、社会治安、市容环境管理、灾害应急处置等智能化数字系统。建设综合性城市管理数据库，推动“地下管网电子地图”“城市基础设施数字地图”、“数字园区”系统的开发应用。推进数字平台监控无缝隙管理，完善监控设备网络；推动城管、公安、交警之间的监控信息共享，完善“大城管”网络。推进电子政务向“云服务”转型，加强政府信息公开和网络一站式服务。

完善城市监督管理体系。完善城市道路建设养护体系、环境卫生管理体系、绿化建设养护体系、城市照明管理体系、停车设施建设管理体系、违章违法建筑和户外广告设施管理体系。实现流动人口信息与房屋租住信息对接，设立与民警直接联系、对社区直接负责的“网格员制度”。推动企业安全生产、安全施工，加强对危险源的监督、定期检查与整改控制。加强生态、地质与气象监测、预报和服务，提高相关服务的科技支撑能力。完善事故预警机制，增建相关必要的安全保障与应急防御设施。

深化城市管理体制改革。强化规划引领、推进“多规合一”。鼓励社会资源以合理的创新方式参与到部分城市管理事务领域，实现城市共治共管、共建共享。大力推进城市管理权限下移，提高街道的管理责任与权限。加快建立事权与支出责任相适应的基本公共服务承担机制。

（六）推动绿色集约，建设生态文明

树立绿色集约发展理念，深入推进生态文明建设，全力建设绿色低碳园区，加强生态环境和资源保护，着力改善生态环境，加快完善生态保障制度，形成生命健康产业园、装备制造产业园等一批绿色低碳示范园，打造高品质、可持续的生态建设示范区。

1. 打造绿色低碳示范园区

发展循环低碳经济。积极构建绿色低碳循环发展产业体系，形成企业循环式生产、行业循环式链接、产业循环式组合的大循环体系。深入开展园区循环化改造，促进园区废物交换利用、能源资源梯级利用、污染集中治理加快构建覆盖全社会的资源循环利用体系，加强再生资源和垃圾分类回收体系衔接，推进生产和生活系统循环链接。培育一批规模较大的再制造企业，促进再生资源规模化利用、产业化发展。推进碳捕集利用等低碳技术的研发应用，推动低碳产品认证和广泛使用，促进低碳技术产业化。

推进资源高效循环利用。健全节能评估审查制度，严格控制“两高一资”行业发展，推行合同能源管理和项目节能量交易，深入推进工业、交通运输、公共机构等重点领域节能，创建一批国家和省级示范项目、示范单位。推广园区与企业分布式绿色智能微电网、光伏发电。全面推行循环生产方式，促进企业、园区、行业间链接共生、原料互供、资源共享。探索建立产业区能源中心，推动集中式供热与制冷。

推进绿色集约工厂建设。建立健全产业用地节地准入体系，严格控制建设用地总量和土地开发强度。实现厂房集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化。深入开展绿色建筑行动，实施建筑能效提升工程，实行绿色规划、设计、施工标准。

2. 加大生态环境治理力度。

加强工业污染综合治理。明确企业入驻、生产的环保门槛，加强对企业生产过程的动态监管。在生命健康、先进材料、装备制造等行业建设一批环保示范项目，完成对化工、医药等重点行

业强制性清洁生产审核。实施工业污染源稳定达标排放计划，严格执行总量控制和排污许可证制度，关闭不能稳定达标排放的企业。积极推进生态工业园区建设，加快污水处理厂及其配套污水管网建设，加强工业和危险固体废弃物的安全处置。落实污染减排考核和责任追究制度，实行环境保护“一票否决”和问责制。

加强生活污染综合治理。加快污水处理厂及管网建设，基本消除生活污水直接排放；积极推进垃圾收运体系和无害化处理设施建设，推广垃圾分类收集、运输和资源化综合利用。大力实施农村环境综合整治，完成全区河道和村庄河塘疏浚，积极推广农村生活污水处理技术，推行“组保洁、村收集、街转运、区处理”的城乡生活垃圾一体化处理模式。“十三五”期末，单位工业增加值能耗比 2015 年降低 18%，强制性实施清洁生产企业的审计比例达到 100%，工业废水排放达标率稳定在 98％以上，工业集中区污水集中处理率、工业和危险固体废弃物安全处置率达到 l00％。城镇污水处理率、生活垃圾无害化处理率分别达到 95％和接近 l00％。

3. 着力优化绿色生态环境

加强生态修复。全面提升森林、河湖自然生态系统稳定性好的生态服务功能，构筑生态安全屏障，严禁非法开山采石，分类治理废弃塘口，加大力度推进河道整治。加快划定生态红线，严格执行生态红线区分类管理。

建设绿色基础设施。加快云台山生态林以及沿海、沿湖、沿河、沿路绿带建设，打造景观优美、功能开放的绿化系统。加快“园区-邻里”两级绿地公园体系建设。开展城区绿化和街村绿化工程，争创省级以上绿色社区、绿色学校等知名绿色品牌。“十三

五”期间，适时开展新光路绿化改造、临洪大道及大浦路部分路段的绿化工程。结合主要河道的整治工作，打造运盐河等滨河景观廊道。“十三五”期末，实现城市林木覆盖率达42%以上。

4. 大力弘扬生态文明

提高生态文明意识。加大生态文明的宣传力度，制定环保宣传工作计划。加强区域和企业环境信息公开，尤其针对重大和敏感建设项目，推动听证会、论证会或公示等形式相互补充。加强“绿色之友”等非政府或非营利环保组织的建设。把生态文明教育作为素质教育的重要内容，纳入干部教育培训体系。“十三五”期末，企业环保信息公开率≥95%，公众对政府致力于环境保护的满意度≥95%。

倡导绿色生活方式。逐步开展“海绵城市”建设。完善低碳出行体系，加强公共交通设施建设，提升公交服务水平，配套建设完善、便捷、安全的自行车及人行道系统，提高公共交通出行比率。打造低碳社区试点，推进绿色政府、绿色企业、绿色学校、绿色社区、绿色饭店、绿色家庭等创建计划。完成园区首个主题公园创智绿园建设。

5. 健全生态文明制度体系

完善生态环境监管制度。实施严格的环境准入制度，积极推进规划环评清单管理与项目环评联动。推行企业社会责任报告制度，重点围绕环境保护、土地利用、低碳节能等方面制订指标控制标准。完善生态文明绩效考核和责任追究机制。实施环境风险评估制度，建立监测预警机制，完善生态环境监测监控系统。完善污染物排放许可制度，适时调整主要污染物指标种类，禁止无证排污和超准、超量排污。健全环境影响评价、清洁生产审核、

环境信息公开等制度。建立环保、资源行政执法与行使司法衔接机制，独立开展环境监管和行政执法。

完善生态发展经济政策。加大财政资金投入，不断提高环保投入占全区生产总值的比例。建立健全资源有偿使用和生态补偿监管考核等配套机制。推行节能量、用水权、碳排放权交易制度，推行环境污染第三方治理。推广绿色信贷，支持符合条件的项目通过资本市场融资。

（七）增进民生幸福，建设和谐文明园区

坚持民生为本、城乡统筹，大力促进就业实现居民增收，着力完善民生保障、改善民生服务，深入推动文化建设，加强和创新社会治理，不断提升城乡居民的幸福感和社会文明程度。

1. 促进就业创业

发展街道经济。猴嘴街道着重招引文化创意、电子商务、冷链物流等新兴业态项目，以及有成长性、科技含量和市场前景的中小企业，打造区域性国际贸易总部和现代物流企业总部，加快形成现代物流产业链。朝阳街道着力打造建筑、农产品加工出口、磁选装备等三个优势产业，拓展电子商贸、现代物流、养老休闲、生态旅游等产业主要方向，重点激活生态休闲旅游产业的新活力，推动光农产业园、跨境电商、纺织、香菇生产基地形成规模效益。中云街道着重推进冷链物流、文化旅游、生命健康等产业发展。“十三五”期末，力争各街道实现地区生产总值、财政收入等主要经济指标较“十二五”末翻一番。

推进农民创业。加强电子商务人才培训和创业辅导，推动电子商务、现代农业、生态旅游业良性互动发展。借力“互联网+”，组建农村电子商务协会，支持农民创建农民合作社、家庭农场、

农业产业化龙头企业等新型农业经营主体，因地制宜发展农产品加工、休闲农业、乡村旅游等。“十三五”期末，完成花果山北大门建设，形成各类农业合作组织 20 个，打造韩李等 5 个以上乡村特色经济试点，带动农村非农兼业 10000 人以上。

做好就业创业服务。发挥孵化器的创业培育效应。加强对电子商务等灵活就业、新就业形态的支持。鼓励高新企业技术人员创业创新。大力发展就业容量大的服务业项目。完善创业扶持政策，推进创业服务向基层延伸，建立面向人人的创业服务平台，设立人才创业的绿色通道。加强对就业困难者的就业援助。

完善职业培训制度。构建劳动者终身职业培训体系。对失业人员、转岗职工、退役军人等社会群体提供免费职业培训。推进工学结合、校企合作的技术工人培训模式，全面推行企业新型学徒制。

2. 强化社会事业

提高教育现代化建设水平。加快学前教育发展，确保省优比例达 90%，鼓励发展普惠性幼儿园。巩固和提升九年义务教育水平，确保义务教育学校全部通过省中小学现代化办学标准验收。加快普及高中阶段教育，推动普通高中多样化、开放性发展。鼓励和规范民办教育。促进均衡优质发展，缩小义务教育学校办学水平差距。加大对贫困生资助力度。推进区域教育品质提升，实施“三名工程”建设，加大教育教学表彰和奖励力度，提升区域教育综合实力。“十三五”期末，学前三年毛入园率 98％，学前一年毛入园率 100％，各街道成立 1 所以上早教中心；九年义务教育入学率 100%，巩固率 99％；高中阶段教育毛入学率 90%。中等职业教育在校生 2000 人；高等教育毛入学率 40％；从业人员继

续教育 35000 人次；确保义务教育学校通过省义务教育现代化办学标准建设评估，保证教育拨款增长明显高于财政经常性收入增长，国内生产总值的 3%足额用于教育事业。

加快建设现代医疗卫生体系。加强疾病预防控制、卫生监督、妇幼保健等专业公共卫生机构建设，优化基础设施配备。“十三五”期末，辖区疾病预防控制达标建设能够有较大幅度提升，A 类检测项目独立开展率达 40%；各类卫生机构应急物资和药品储备率达到省定标准的 90%以上；基本公共卫生服务经费人均最低标准提高到 60 元。加强社区卫生服务中心（站）、村卫生室等城乡基层医疗卫生机构建设。“十三五”期末，原则上每个建制街道建好 1 个社区卫生服务中心，每个行政村设置一个以上村卫生室。实施社区卫生服务中心提档升级工程，提高社区卫生服务机构规范化建设水平。“十三五”期末，所有中心达到省定建设标准。加强乡村医生队伍建设。“十三五”期末，乡村医生人数稳定在服务人口的 1‰－1.2‰，每个村卫生室至少有 1 名女性乡村医生。完善卫生信息化网络体系，大力推进家庭医生签约服务和电子健康档案建设。“十三五”期末，实现区域健康信息平台业务应用全覆盖，电子化健康小屋覆盖率 100%，实现健康体检自助服务。完善卫生人才招引培养体系。“十三五”期末，卫生专业技术人员占比达 90%以上，职称、学历水平明显提升，医疗机构基本实现全科医生全覆盖。支持民营医疗机构发展。加强医疗服务监管，构建和谐医患关系。

3. 完善社会保障

健全基本保障。强化以养老、医疗、失业、工伤、生育五项社会保险为重点的基本保障。推进法定人员基本全面参保，帮扶

低保对象、优抚对象、残疾人等各类困难群体参加社会保险。全面落实被征地农民社会保障政策。

筑牢兜底保障。完善社会救助标准动态调整机制和城乡统筹机制。建立健全“救急难”工作机制，全面实施临时救助制度。加强专项救助制度，统筹推进各项福利事业发展。大力发展慈善事业。建立健全农村留守儿童、老人关爱服务体系。

加强住房保障。积极推进货币化保障和安置，城镇家庭住房保障覆盖率不低于20%。优先满足城镇低保和低收入住房困难家庭的需求，逐步实现城镇住房困难家庭应保尽保。完善保障房土地供应制度，优化保障性住房建设和供应模式。

完善养老服务体系。推动区域性养老服务中心建设，提高居家养老服务中心（站）城乡建设覆盖率。大力支持社会力量兴办养老机构和发展养老服务业，积极采取公建民营、民办公助、政府补贴等多种方式兴办养老服务机构。推进医养融合发展。“十三五”期末，在全区36个村（居）都建有居家养老服务中心、老年人文化活动站，真正实现居家养老全覆盖。

4. 加强文化建设

加强先进思想文化引领。积极推进社会主义核心价值观建设，深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育。大力推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，以“孝德园区”、“开发区好人”等创建品牌为引领，持续打造机关文化、企业文化、村居文化、校园文化，分领域培树一批国家、省级典型，着力弘扬崇德向善社会新风尚。加强网上思想文化阵地建设，巩固扩大“开发区发布”品牌影响力，通过策划外宣活动、发布重要事项、广泛沟通联络等方式，主动发声，充分运用现代传媒引领舆论。

开展全区非物质文化遗产的搜集、整理和保护工作，积极推进国家级非遗项目东海孝妇传说的文化宣传。加强文化交流，借助优质平台，着力推动优秀文化走出去，扩大文化影响力。

促进文化事业繁荣发展。深入推进公共文化服务体系标准化、均等化建设，以“两馆一站一室”建设为目标，打造城市“15分钟文化圈”、农村“十里文化圈”。打造全市首家盐运文化展览馆。推进地面数字电视覆盖和应急广播体系建设。加快推进公共文化服务数字化工程。广泛开展全民阅读等群众活动，深入推进书香园区建设。“十三五”期末，力争建成 1—2 个功能配套的标准化文化广场，全民阅读率达到 90%以上。

大力推进全民健身。建立园区、街道、社区三级体育设施体系，加快在邻里中心、公园、绿地配建体育设施；大力发展体育组织，推动“一街一体育品牌”项目，加快省级公共体育示范区创建。“十三五”期末，新建全区体育社团 2 个以上，累计培训社会体育指导员 500 名，完成不同年龄段 500 人体质监测。

5. 创新社会治理

加强基层基础建设。加强街村（社区）两级综合服务管理平台规范化建设。推广“一委三会”治理模式，推动“政社互动”和社区减负。加快城乡社区居委会服务办公用房建设以及改造升级。全面落实以民主选举、民主决策、民主管理、民主监督制度为核心的村民自治制度。 “十三五”期末，城乡社区居委会服务办公用房合格率达到 100%。

加强社会矛盾化解。加强社会稳定风险评估工作，实现风险评估对重大决策、项目、事项和易发社会矛盾重点领域的全覆盖。深入推进调处机制建设，健全解决突出疑难矛盾纠纷的类型化、

专业化调解组织体系。全面实施“阳光信访”。

加强公共安全管理。深化平安连云港建设，完善立体化现代化社会治安防控体系。强化应急管理体系、市场公共安全监管体系建设。深化安全生产管理体制改革，落实“党政同责、一岗双责”。健全防灾减灾救灾体制。

加强社会组织建设。积极培育各类新型社会组织。建立社会组织直接登记管理办法。完善社会组织评估体系。加强社会组织自律和虚拟社会管理。

（八）深化改革创新，增创体制机制新优势

1. 加快重点领域改革

深化行政管理体制改革。完善决策、执行和监督机制，加强事中事后监管，强化安全生产监管，健全财政管理制度，严控债务风险。深化行政审批制度改革，推进“园内事园内办结”。大力推行网上审批，实行审批要素、审批流程全过程标准化和公开化。探索开展社会管理改革试点，试行政企分开、政事分开和管办分离，建立健全政府购买公共服务制度。探索推进大型公共设施“市场化运作”“集中化经营”等多种模式的管理运行机制。深化“360服务”内涵，整合服务资源，拓宽服务领域，提供精细化服务和前瞻性引导。

深化科技体制改革。全面落实下放科技成果使用、处置和收益权，鼓励科研人员双向流动等改革部署，鼓励专业技术人员研发成果入股。加大科研基础设施、大型科研仪器向社会开放的力度，建设协同创新平台。建立健全知识产权管理体系，推动建立严格有效的知识产权运用和保护机制，探索创建国家知识产权试点示范园区。创新金融服务模式，积极发展知识产权质押融资，

加强政府引导和银担合作。完善政产学研用协同创新机制。

深化国有企业改革。发挥新海诚、新海科、新海连在融资、建设、运营方面的带动示范效应，加大资产整合、重组力度，建立现代企业制度。强化国有资产监管。引导国有企业积极履行社会责任。积极推进国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合，鼓励非国有资本参股国有资本投资项目，支持非国有资本参与国有企业改制重组和合资经营。

加快金融体制改革。培育多层次金融市场主体，扩大民间资本进入金融业。发展普惠金融，着力加强对中小微企业的信贷扶持，提升农村地区的金融服务。充分发挥资本市场作用，提高直接融资比重。支持符合条件的制造业企业在境内外上市融资、发行各类债务融资工具。探索同投资机构、保险公司、担保机构及商业银行合作，建立投保贷序时融资安排模式。建立规范合理的开发区债务管理及风险预警机制，严格控制开发区负债规模。规范发展互联网金融。运用政府和社会资本合作（PPP）模式，引导社会资本参与制造业重大项目建设、企业技术改造和关键基础设施建设。创新财政资金支持方式，逐步从“补建设”向“补运营”转变，提高财政资金使用效益。

推动开放型经济体制改革。探索建立产业跨行政区转移的利益分享机制。争取外商投资管理体制改革试点，实现外资单列管理。探索开展人民币资本项目可兑换、人民币跨境使用、外汇管理改革等方面试点。建立制造业对外投资公共服务平台和出口产品技术性贸易服务平台，完善应对贸易摩擦和境外投资重大事项预警协调机制。

深化招商引资体制改革。完善规范招商引资机制，实现从政

府部门主导招商引资向专业化、市场化的招商引资运作机制转变。健全政企沟通机制，着力打造法治化、国际化的营商环境。坚持“小政府大社会，小机构大服务”的方向，努力营造“公平、公开、透明、便捷”的综合商务环境。进一步发挥中介组织的桥梁纽带作用，建立健全中介组织的规章制度。

2. 完善改革工作机制

健全科学决策机制，加强调查研究、征求意见、评估把关等关键环节，改进工作体制机制和方式方法，健全和完善改革方案审议程序。完善重大问题工作机制，构筑专家咨询网络、公众参与机制，健全决策咨询机制，提高决策科学化水平。建立社会各界参与改革的开放性信息平台，引导社会各界支持参与改革。健全改革督察机制，开展对重大改革方案落实情况的督察，完善改革横向和纵向交流联动平台。

（九）加强党的领导，提升发展能力和水平

落实党建主体责任。制定《进一步加强全区党建工作的意见》、《进一步加强党员教育管理的意见》政策，以制度创新推动“三会一课”、双重组织生活会、民主评议党员等制度落到实处。以党建责任清单、基层党组织星级化管理为抓手，加大党建工作绩效考核和问责力度，构建自上而下层层抓党建的工作格局。

加强干部队伍建设。围绕“有激情、有实绩、有奉献精神”干部队伍建设目标，拓展“周末讲坛”外延，加强与专门机构、高校合作，兴建“LEDA”学院，推行“述学评学考学机制”，提升干部队伍综合能力。完善绩效考核评价体系和奖惩机制，建立考评中心，推行全员“岗位责任清单”制度，通过个人考核差异化，形成个人奋勇争先、人人都是火车头的动车组时代。

坚持全面从严治党要求。加强党风廉政建设，落实“三严三

实”要求，落实党风廉政建设主体责任和监督责任，健全改进作风长效机制，强化权力运行制约和监督，全面推行“365”村居管理新模式，强化“三企联控”廉洁风险防控工作。

发挥党群组织桥梁纽带作用。加强经济社会发展重大问题和涉及群众切实利益问题的协商机制。加强思想政治工作，发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强意识形态领域工作，切实维护意识形态安全。

五、保障举措

（一）实施创新驱动助力工程

实施创新主体培育工程。加强对恒瑞医药等创新型领军企业、高新技术企业和科技型中小企业的分类指导和培育，完善和落实各项扶持政策，促进企业做大做强。实施创新平台建设工程。加强对企业研发机构及生命健康公共服务平台的建设力度，构建大众创新创业孵化平台，形成覆盖科技创新全链条的科技服务平台体系。实施政产学研用合作创新工程。积极开展与中科院等高校院所的新一轮合作，探索建设跨国技术转移中心，帮助企业对接科技成果与技术需求。实施知识产权强区工程。以建设国家知识产权试点园区为统领，大力实施知识产权战略，提升企业知识产权创造、运用、保护和管理能力，完善知识产权服务体系。实施科技金融融合工程。加快建设以新海诚为主体的科技投融资体系，集聚各类科技金融主体，为促进科技成果转化和科技型企业快速发展提供高质量的综合金融服务。

（二）实施工业转型升级工程

实施规模企业培育计划，规模以上工业企业总数达到200家。实施特色产业集聚计划，加快建设润众生物制药、恒瑞生物医药、

春旭滚塑等一批优质项目。实施传统产业改造提升计划，加快推进中复连众管灌搬迁、宏创生物原料药、康缘药业海洋药物研发中心等一大批技术改造项目。

（三）实施服务业提升工程

围绕提升园区产业承载能力，加快建设服务业大市场、中宏汽车文化产业园、北极星商业广场等一批商务载体；改造提升华东城、光伸国际购物、德兰建材城等传统商业载体，加快建设丝路跨境电商产业园、中韩小商品城等新兴商业载体；建成并高水平运营生命健康公共服务平台、先进材料公共服务平台、华东大数据中心、中科院能动中心等一批产业平台载体。

（四）实施绿色制造示范工程

推进益海油化、鲁碧水泥、锦太洋等企业实施节能技术改造；推进启创轮毂、重山风力、振兴石化等企业实现废物循环利用；推进恒瑞医药、康缘药业、中复神鹰碳纤维等企业实现清洁生产；加快建设中电投渔光互补、韩华新能源屋顶电站等项目，推广园区与企业分布式绿色智能微电网、光伏发电，建立产业区能源中心。

（五）实施体制优化创新工程

在招商引资体制方面，发挥企业招商作用，利用园区已有企业的关系网络，探索政企联合的招商模式；深入推进产业招商、市场化招商；探索技术、资金、设备、人才复合招引机制。在人才体制方面，深入务实地推进用人制度的市场化改革，构建具有国际竞争比较优势、来去自由、符合国际惯例的海外人才集聚政策；建立以能力、业绩、贡献为主要标准的人才评价导向。在投融资体制方面，大力发展普惠金融，积极探索开发适合战略性新

兴产业企业特点的中小企业私募债和产业链融资等金融产品，鼓励开发供应链金融、贸易融资、订单质押和股权质押等创新金融产品和业务。在科技创新体制方面，建立健全知识产权管理、运用和保护机制，发展投贷联动、投保联动、投债联动等新模式；创新科技金融机制，积极发展知识产权质押融资，探索风险补偿、贴息资助、创新支持相结合的财政扶持机制。